anlpa.ANPAL.ATTI_NEGOZIALI.R.0000013.03/04/2023

CONVENZIONE

TRA

Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL)

E

Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche (INAPP)

PREMESSO CHE

- il Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 pubblicato sulla GUUE del 30 giugno 2021 reca le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

- il Regolamento (UE) n. 1057/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 pubblicato sulla GUUE del 30 giugno 2021 istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e abroga il Regolamento (UE) n. 1296/2013;

- la Legge n. 183 del 16 aprile 1987 in materia di "Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee e all'adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari" istituisce, all'articolo 5, il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;

- il D.P.R. n. 568 del 29 dicembre 1988 e ss.mm.ii regolamenta l'organizzazione e le procedure amministrative del succitato Fondo di Rotazione;

- il Decreto-legge n. 148 del 20 maggio 1993 convertito con modificazioni nella Legge n.236 del 17/07/1993 reca “Interventi urgenti a sostegno dell’occupazione”;

- il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e ss.mm.ii., reca “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

- il Decreto Legislativo n. 150 del 14 settembre 2015, e ss.mm.ii, reca “Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive ai sensi dell’art.1 comma 3 della legge 10 dicembre 2014, n. 183” e, in particolare agli artt. 4-9, istituisce e disciplina le funzioni dell’Agenzia Nazionale delle Politiche Attive del Lavoro (di seguito ANPAL), mentre all’art. 10 individua le funzioni e i compiti dell’Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori, oggi INAPP;

- il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 reca “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii;

- il D.P.R. del 07 giugno 2021, registrato alla Corte dei Conti il 05 luglio 2021, conferisce al dott. Raffaele Michele Tangorra l'incarico di Commissario Straordinario dell'ANPAL, ai sensi dell'art. 46, comma 3, del Decreto-legge n. 73 del 25 maggio 2021;

- l’ANPAL nel rispetto di quanto previsto all'art. 4, comma 3, del richiamato D.Lgs. n. 150 del 2015, è sottoposta al controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della Legge 14 gennaio 1994, n. 20, e ss.mm.ii.;

- il Decreto Legislativo n. 112 del 31 marzo 1998 reca il "conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali", in attuazione del capo I della Legge n. 59 del 15 marzo 1997;

- il R.D. n. 2440 del 18 novembre 1923 ed il relativo Regolamento approvato con R.D. n.827 del 23 maggio 1924, e ss.mm.ii, concerne l'Amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato;

- l'Accordo di Partenariato tra l'Italia e la Commissione Europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei (SIE), adottato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 4787 final del 15 luglio 20122 individua, nel quadro della strategia di impiego dei fondi strutturali europei per il periodo 2021-2027, il Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro" tra i Programmi Nazionali finanziati dal Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+);

- il Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro" 2021-2027 (di seguito PN GDL o Programma), CCI 2021IT05SFPR001, adottato dalla Commissione Europea il 01.12.2022 con Decisione C(2022) 9030 final;

- nel richiamato Programma INAPP è espressamente individuato quale Organismo Intermedio;

- il paragrafo 3 dell'art. 71 del predetto Regolamento (UE) n. 1060/2021, prevede che "L'autorità di gestione può individuare uno o più organismi intermedi che svolgano determinati compiti sotto la sua responsabilità. Gli accordi tra l'autorità di gestione e gli organismi intermedi sono registrati per iscritto";

- l'art. 15 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", prevede la possibilità di stipulare accordi tra pubbliche amministrazioni per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

SI CONVIENE QUANTO SEGUE

Art. 1
Delega all'INAPP in merito allo svolgimento di attività a valere sul Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro" 2021-2027

1. L'INAPP viene individuato con il ruolo di Organismo Intermedio (di seguito O.I.) del PN GDL ai sensi dell'art. 71, paragrafo 3, del Regolamento (UE) n. 1060/2021 e, pertanto, sono ad esso delegate le funzioni previste dall'art. 72 del summenzionato Regolamento, ad esclusione di quelle di cui alle lett. a) e d), connesse alle azioni ricomprese nella Priorità 4 - "*Modernizzazione dei servizi per il lavoro e delle politiche attive: azioni di supporto e innovazione, nonché metodi, strumenti e ricerca utili a migliorare la programmazione e l'erogazione delle misure"* e nella Priorità *"Assistenza Tecnica"* del Programma.
2. Con specifico riferimento alla Priorità 4, di seguito si elencano le azioni delegate:
    a) accompagnare e sostenere la modernizzazione del mercato del lavoro attraverso la realizzazione di ricerche e indagini statistiche a carattere anche ricorsivo che offrano un'aggiornata base conoscitiva e di analisi;
    b) rafforzare le capacità analitiche e alimentare Atlante del lavoro, potenziare il sistema informativo delle professioni e sostenere il sistema nazionale di IVC;
    c) approfondire i profili di analisi e valutazione empirica dell'efficacia delle misure di policy per lo sviluppo occupazionale e dei processi di incontro domanda e offerta di lavoro;
    d) accompagnare, attraverso analisi e studi, il miglioramento della qualità dei sistemi e dei dispositivi di istruzione e formazione professionale - iniziale e continua - per le transizioni al e nel lavoro, anche migliorandone la rispondenza alle richieste dei sistemi produttivi;
    e) contribuire al miglioramento dell'efficacia delle politiche di inclusione rivolte alle fasce svantaggiate e all'integrazione tra il sistema dei servizi sociali e quello dei servizi per il lavoro, sviluppando analisi e valutazione delle policy;
    f) realizzare indagini campionarie a carattere ricorsivo a supporto di un dispositivo integrato e ricorrente di monitoraggio e valutazione del Servizio Civile Universale e della qualificazione delle reti di sistema e delle funzioni di accompagnamento;

g) garantire la qualità, la diffusione e l'accessibilità dell'informazione statistica prodotta.

3. In conformità alle disposizioni normative richiamate in premessa, l'O.I. garantisce la propria solvibilità e competenza nel settore interessato, nonché la propria capacità di gestione amministrativa e finanziaria.
4. Ai fini di cui al comma 1, sono attribuite all'INAPP risorse complessive pari ad 52.500.000,00, ripartite nei seguenti obiettivi annuali di spesa:
   - €10.500.000, 00 per l'anno 2023;
   - €14.000.000,00 per l'anno 2024;
   - €14.000.000,00 per l'anno 2025;
   - €14.000.000,00 per l'anno 2026.

Art. 2
Impegni in capo a INAPP

1. Nello svolgimento delle funzioni delegate, di cui al precedente art. 1, l'Organismo Intermedio INAPP si impegna a:
   a) trasmette all'Autorità di Gestione, entro 15 giorni dalla sottoscrizione della presente Convenzione, una proposta di Piano di Attuazione delle azioni delegate di cui al precedente art.1, ai fini dell'opportuna approvazione;
   b) trasmettere all'Autorità di Gestione, entro 45 giorni dall'approvazione del suddetto Piano, un Piano di dettaglio che fornisca le modalità attuative delle operazioni, così come individuate nel Piano di Attuazione, e comunicare ogni eventuale modifica si rendesse necessaria;
   c) trasmettere il documento descrittivo del sistema di gestione e controllo, comprensivo di organigramma e funzionigramma. Nelle more della trasmissione del nuovo Si.Ge.Co. INAPP adotta il sistema di gestione e controllo definito nell'ambito della programmazione 2014-2020, per quanto compatibile rispetto all'attuale quadro normativo di riferimento, che in ogni caso si impegna a trasmettere. Restano salvi eventuali aggiornamenti a seguito di modifiche del contesto organizzativo, normativo e procedurale, nonché eventuali rilievi formulati dalle competenti Autorità di controllo, da sottoporre alla preventiva verifica di conformità da parte dell'Autorità di Gestione.

d) comunicare e motivare all'ANPAL sopraggiunte variazioni attuative, ivi comprese eventuali economie di spesa rinvenienti dalla realizzazione delle operazioni. Per gli interventi delegati, l'INAPP provvederà a comunicare e motivare all'ANPAL le variazioni di allocazione tra le azioni inferiori o uguali al 20%. Le variazioni superiori al 20% dovranno essere autorizzate dall'ANPAL. Tali variazioni si intenderanno approvate da ANPAL in caso di mancata risposta entro il termine di 30 giorni dalla ricezione della comunicazione. In ogni caso l'ANPAL dovrà espressamente autorizzare, entro il termine di 30 giorni, le variazioni che comportino una modifica degli importi da imputare a ogni asse ovvero a ogni priorità di investimento";

e) eseguire i controlli di primo livello ex art. 74, Regolamento (UE) N. 1060/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio, al fine di verificare che i prodotti e i servizi cofinanziati siano stati forniti, che l'operazione sia conforme al diritto applicabile, al Programma e alle condizioni per il sostegno dell'operazione;

f) esaminare eventuali controdeduzioni presentate da INAPP-Beneficiario ed emanare i provvedimenti relativi al definitivo riconoscimento delle spese sostenute e informare l'Autorità di Gestione e l'Organismo deputato alle funzioni contabili del PN GDL;

g) informare l'Autorità di Gestione e l'Organismo deputato alle funzioni contabili in merito alle attività e agli esiti dei controlli effettuati, di cui al punto precedente, assicurando la registrazione degli stessi all'interno del sistema informatico del Programma, anche per il tramite dei propri sistemi informativi;

h) comunicare le eventuali irregolarità che sono state oggetto di un primo accertamento, ai sensi del Reg. (UE) n. 1060/2021, nonché eventuali procedimenti di recupero avviati e tenere una registrazione dei dati e delle informazioni relativi agli stessi;

i) predisporre la dichiarazione delle spese sostenute in qualità di Organismo Intermedio, da inviare all'Autorità di Gestione e/o all'Organismo con la funzione contabile, secondo le modalità e i termini stabiliti;

j) fornire la necessaria collaborazione all'Organismo deputato con la funzione contabile di cui dall'art. 76 del Regolamento (UE) 1060/2021;

k) fornire la necessaria collaborazione all'Autorità di Audit per lo svolgimento dei compiti a questa assegnati dai regolamenti

comunitari;

l) fornire all'Autorità di Gestione tutta la documentazione relativa allo stato di avanzamento delle operazioni necessaria, in particolare, per l'elaborazione della Relazione annuale di attuazione e della Relazione finale di attuazione del PN GDL;

m) fornire all'Autorità di Gestione, gli elementi relativi ai progressi nell'esecuzione degli interventi, ai sensi dell'art. 40 del Regolamento (UE) 1060/2021 ai fini dell'aggiornamento del Comitato di Sorveglianza;

n) utilizzare il sistema informativo dell'Autorità di Gestione la messa a disposizione di dati e informazioni inerenti alle operazioni di propria competenza, secondo lo schema previsto dal Protocollo Unico di Colloquio del MEF-IGRUE;

o) assicurare una raccolta e conservazione adeguata delle informazioni e della documentazione relative alle operazioni approvate, necessarie alla gestione finanziaria, alla sorveglianza, ai controlli di primo livello, al monitoraggio, alla valutazione delle attività, agli audit e a garantire il rispetto della pista di controllo del PN GDL, secondo quanto disposto dagli artt. 69, paragrafo 6, e 82 del Reg. (UE) n. 1060/2021;

p) rispettare le previsioni di spesa previste nel richiamato Piano di dettaglio, al fine di contribuire al raggiungimento dell'obiettivo di spesa n+3 e al conseguimento dei target previsti nel Quadro della *performance* per l'ottenimento della riserva di efficacia;

q) osservare, nell'ambito del proprio ruolo e degli interventi in essere, le disposizioni in materia di trasparenza e comunicazione previste dall'art. 49 del Reg. (UE) n. 1060/2021.

Art. 3
Impegni in capo ad ANPAL

1. ANPAL, in qualità di Autorità di Gestione delegante, si impegna nei confronti dell'Organismo intermedio INAPP a:

a) erogare le risorse finanziarie secondo le modalità previste al successivo art. 4;

b) garantire che l'Organismo Intermedio riceva tutte le informazioni necessarie alla corretta gestione, verifica e rendicontazione delle spese;

c) informare INAPP in merito alle irregolarità riscontrate nel corso

dell'attuazione del Programma che possano avere ripercussioni sulle operazioni gestite dall'Organismo intermedio;

d) esaminare le eventuali comunicazioni di INAPP in merito al ricorso alle opzioni di costi semplificati di cui agli art. 53 e seguenti del Regolamento (UE) n. 1060/2021, ai fini del rilascio del previsto parere preventivo;

e) assolvere ad ogni altro onere ed adempimento, previsto a carico della Autorità di Gestione dalla normativa comunitaria in vigore, per tutta la durata della presente Convenzione.

Art. 4

Modalità di erogazione delle risorse

1. L'ANPAL provvederà a erogare il contributo di cui all'art. 1 della presente Convenzione con le modalità di seguito previste:
   a) una quota pari al 10% del contributo complessivo quantificato all'articolo 1, comma 3, sarà erogata a titolo di anticipazione su richiesta di INAPP, corredata dalla dichiarazione di avvio delle attività progettuali;
   b) i trasferimenti successivi saranno effettuati, a seguito della presentazione delle rendicontazioni all'Organismo deputato alla funzione contabile da parte di INAPP, al netto del 10% per consentire il rientro dell'anticipazione, fino alla misura massima del 90% dell'importo rendicontato.
   c) a seguito dell'erogazione del saldo da parte della Commissione, sarà erogato all'INAPP il restante 10% dell'importo rendicontato, a saldo degli interventi.
2. Qualora il flusso di certificazione subisse dei rallentamenti, o in altre situazioni di mancanza di liquidità non imputabili a INAPP, l'Autorità di Gestione e l'Organismo Intermedio concorderanno le eventuali azioni necessarie per consentire la realizzazione delle attività pianificate.
3. Allo scopo di assicurare il raggiungimento del target di spesa, l'Autorità di Gestione concorderà con l'Organismo Intermedio meccanismi virtuosi di riprogrammazione – sulla base dei dati di monitoraggio a sistema e nei limiti degli impegni giuridicamente assunti – al fine di sostenere e di massimizzare l'apporto in favore del raggiungimento dei risultati attesi.

Art. 5
Modifiche e durata della Convenzione

1. La presente Convenzione ha efficacia a decorrere dalla data di sottoscrizione fino ad esaurimento di tutti gli effetti giuridici ed economici relativi alla programmazione del Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027, salve le ipotesi di revoca previste dalla normativa vigente.
2. Eventuali modifiche e/o integrazioni alla presente Convenzione saranno apportate con atto scritto a firma dell'AdG e dell'O.I.

Art. 6
Clausola di chiusura

Per tutto quanto non disciplinato dalla presente Convenzione, si farà riferimento a quanto disposto nella normativa comunitaria e nazionale.

Data

Il Commissario Straordinario
dell'ANPAL
Dott. Raffaele Michele Tangorra

Firmato digitalmente da
Raffaele Michele Tangorra
CN = Raffaele Michele Tangorra
C = IT

Il Direttore Generale
dell'INAPP
Dott. Santo Darko Grillo

Santo Darko Grillo
Firmato digitalmente da Santo Darko Grillo
Data: 2023.03.31 19:36:02 +02'00'