MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato e il relativo Regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827;

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";

VISTO il D.P.R. 15 marzo 2017, n. 57, recante il "Regolamento di organizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali", pubblicato sulla G.U. n. 103 del 05 maggio 2017 - Serie Generale, in vigore dal 20 maggio 2017;

VISTO il D.P.C.M. 24 giugno 2021, n. 140, recante modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, pubblicato sulla G.U. n. 241 dell'8 ottobre 2021 - Serie Generale, in vigore dal 23 ottobre 2021;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali 25 gennaio 2022, recante l'"Individuazione delle unità organizzative di livello dirigenziale non generale nell'ambito del Segretariato generale e delle Direzioni generali", registrato dalla Corte dei Conti in data 14 febbraio 2022 al n. 299 e pubblicato sulla G.U. n. 60 del 12 marzo 2022 - Serie Generale;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 30 dicembre 2022, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 30 dicembre 2022 - Suppl. Ordinario n. 44, concernente la "Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e per il triennio 2023 - 2025" e, in particolare, la Tabella 4, riguardante il bilancio di previsione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 12 dell'8 febbraio 2023, registrato dall'Ufficio Centrale del Bilancio al n. 77 del 22 febbraio 2023, di ripartizione e assegnazione delle risorse umane e finanziarie per l'anno 2023 ai Dirigenti degli Uffici dirigenziali di livello generale, titolari dei centri di responsabilità amministrativa;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il "Codice dei Contratti Pubblici" e l'allegato II.1;

VISTO che l'art. 37 del D.lgs. n. 36/2023 ha introdotto una programmazione triennale anche per gli acquisti di beni e servizi;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 225 comma 2 D.lgs. 36/2023 "Disposizioni transitorie e di coordinamento", le disposizioni di cui all'art. 37 acquistano efficacia a decorrere dal 1° gennaio 2024 e che, pertanto, si procede ad approvare il programma biennale degli acquisti ai sensi dell'articolo 21 del d. lgs. 50/2016;

VISTO il Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, con il quale è stato approvato il nuovo Regolamento per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, nonché del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi e

aggiornamenti annuali;

VISTO il Decreto di approvazione, ai sensi dell'art.21, commi 1 e 6, del D.lgs. 50/2016, dell'aggiornamento del programma biennale 2023/2024 degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a € 40.000,00 di cui al prot. n. 1166 del 13.10.2023 e regolarmente registrato all'UCB con visto n. 349, in data 17.10.2023 di cui al prot.n. 7577 del 17.10.2023 nonché ammesso alla registrazione dall'ufficio di controllo della Corte dei conti in data 26.10.2023 n. 2688 di cui al prot.n.7881 del 26.10.2023;

VISTO l'art. 1 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure" del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la nota prot. n. 31/0005937 del 08.09.2015 del Segretariato Generale, con la quale è stata trasmessa la circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo di approvvigionamento per le amministrazioni statali per il tramite di Consip S.p.A.;

VISTA la Legge di Stabilità 2016 (Legge 28 dicembre 2015, n. 208), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 30.12.2015 - Suppl. Ordinario n. 70, che contiene una manovra di razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi per le amministrazioni pubbliche;

VISTO l'art. 62 "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" del D.lgs. n. 36/2023;

VISTA la Legge di Stabilità 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata sulla GU n. 297 del 21.12.2016 - Suppl. Ordinario n. 57, che contiene ulteriori misure di razionalizzazione della spesa pubblica, con particolare riferimento all'acquisizione di beni e servizi in forma centralizzata;

VISTA la Legge di Bilancio 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 29.12.2017 - Suppl. Ordinario n. 62, che contiene ulteriori indicazioni in relazione alla centralizzazione degli acquisti;

VISTA la Legge di Bilancio 2019 (Legge 30 dicembre 2018, n. 145), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 31 dicembre 2018 - Suppl. Ordinario n. 62;

VISTA la Legge di Bilancio 2020 (Legge 27 dicembre 2019, n. 160), pubblicata sulla G.U. n. 304 del 30 dicembre 2019 - Suppl. Ordinario n. 45;

VISTA la Legge di Bilancio 2021 (Legge 30 dicembre 2020, n. 178), pubblicata sulla G.U. n. 322 del 30 dicembre 2020 - Suppl. Ordinario n. 46;

VISTA la Legge di Bilancio 2022 (Legge 30 dicembre 2021, n. 234), pubblicata sulla G.U. n. 310 del 31 dicembre 2021 - Suppl. Ordinario n. 49;

VISTA la Legge di Bilancio 2023 (Legge 29 dicembre 2022, n. 197), pubblicata sulla G.U. n. 303 del 29 dicembre 2022 - Suppl. Ordinario n. 43;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 dicembre 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 20.01.2022 al n. 152, con il quale è stato conferito alla scrivente l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore della Direzione Generale dell'innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione, per la durata di un triennio a decorrere dal 1° gennaio 2022;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 499 del 3 giugno 2022, registrato alla Corte dei Conti in data 29 luglio 2022 al n. 2095, con il quale è stato conferito alla dott.ssa Stefania Rupe l'incarico di titolarità della Divisione IV "Contratti e pagamenti relativi a beni e servizi informatici e non informatici" della Direzione Generale dell'Innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione, per il periodo dal 15 giugno 2022 al 14 giugno 2025;

PRESO ATTO che, con nota protocollo n. 31/7597 del 04.10.2016 avente ad oggetto "Indicazioni in materia di affidamenti a soggetti esterni", il Segretariato Generale, in un'ottica di maggiore responsabilizzazione delle strutture interne volte all'effettiva attuazione del principio di buona amministrazione, come ribadito anche dalla Determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, ha richiesto l'esplicitazione formale dei motivi sottesi al ricorso alla commessa pubblica attraverso una rappresentazione qualitativa e quantitativa del fabbisogno interno in termini di beni e servizi da affidare;

CONSIDERATO che a seguito delle modifiche apportate dal D.P.C.M. 24 giugno 2021, n. 140 all'art. 5 del Regolamento di organizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali di cui al D.P.R. 15 marzo 2017,n. 57, questa Direzione è articolata in quattro uffici di livello dirigenziale non generale e svolge tra le altre cose le seguenti funzioni: a) cura l'attività di progettazione, sviluppo e gestione delle attività di informazione e di comunicazione istituzionale in conformità ai principi generali previsti dalla legge 7 giugno 2000, n. 150; b) gestisce, d'intesa con l'ufficio stampa, i rapporti con i mezzi di comunicazione, nonché la produzione editoriale dell'amministrazione; c) cura le relazioni con il pubblico e gestisce il centro di contatto per lo sviluppo delle relazioni con cittadini e imprese; f) elabora, in raccordo con le strutture di diretta collaborazione del Ministro, il piano di comunicazione annuale;

CONSIDERATO che nell'ambito delle suddette funzioni, questa Direzione provvede, tra l'altro, a pianificare e attuare le campagne di comunicazione (dalla fase di ideazione fino alla realizzazione), nonché a programmare e realizzare la partecipazione ad eventi fieristici collegati ai temi del lavoro della formazione e delle politiche sociali a carattere nazionale o a curarne l'organizzazione;

CONSIDERATO che questa Direzione, nel corso degli ultimi anni, ha rilevato l'esigenza di un supporto di natura specialistica soprattutto nell'attuazione delle campagne di comunicazione, che devono essere realizzate in tempi ben determinati e previo esperimento delle procedure di appalto più adeguate, tra le diverse tipologie previste, allo specifico oggetto contrattuale, nonchè pienamente conformi alla normativa nazionale ed eurounitaria in materia;

CONSIDERATO, altresì, che è in corso un processo di riorganizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, come previsto dall'art. 3 del D.L. 22 giugno 2023, n. 75, convertito con modificazioni dalla Legge 10 agosto 2023, n. 112, che, tra le altre cose, ridefinisce le aree funzionali e l'articolazione dei dipartimenti del Ministero con la modifica, rispettivamente, degli artt. 46 e 47 del D.lgs.30 luglio 1999, n. 300;

CONSIDERATO, pertanto, che questa Direzione ha necessità di un supporto specialistico che, attraverso la facilitazione e lo snellimento burocratico delle procedure di acquisto di beni e servizi connessi all'attuazione del piano di comunicazione, contribuisca a garantire la piena efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO che il suddetto servizio è stato inserito nel progetto, elaborato ai sensi dell'art. 41, co. 12 del D.lgs. 36/2023, prodromico all'espletamento di una procedura aperta per l'affidamento di un servizio di supporto integrato specialistico di natura tecnico-legale nonché gestionale rivolto alla Direzione generale dell'innovazione tecnologica, della comunicazione e delle risorse strumentali, relativo alla programmazione e al governo di tutte le procedure ad evidenza pubblica in materia di appalti pubblici, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per un importo a base d'asta pari ad € 1.879.000,00 oltre IVA;

DATO ATTO che tale progetto è stato approvato con decreto prot. n. 1451 del 5.12.2023;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 17, co. 3 e dell'ALL. I.3 del D.lgs. 36/2023, le gare di appalto indette mediante procedura aperta, ove venga utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, si concludono nel termine massimo di nove mesi prorogabili per il periodo massimo di un ulteriore mese, qualora la stazione appaltante debba effettuare la procedura di verifica dell'anomalia;

CONSIDERATO che, in data 31.12.2023, scadrà il contratto prot. n. 33/7998 del 29.11.2022, stipulato con la società Cles S.r.l., per l'affidamento del servizio di supporto specialistico nella programmazione e nel governo di procedure di acquisto di beni e servizi connessi all'attuazione del piano di comunicazione annuale (anno 2023);

RILEVATO che, per tutto quanto sopra, nelle more dell'espletamento e della conclusione della suddetta procedura aperta, per la quale, con decreto prot. n. 1451 del 5.12.2023, è stato approvato ai sensi dell'art. 41, co. 12 del D.lgs. 36/2023 il relativo progetto, sussiste la necessità di assicurarsi l'acquisizione di un servizio di supporto specialistico, per la durata di 12 mesi a decorrere dal 2.01.2024, così dettagliato: a) supporto nella ottimizzazione dei processi di acquisizione di beni e servizi inerenti alla progettazione, allo sviluppo e alla gestione delle attività di informazione e comunicazione istituzionale; b) affiancamento del personale della Direzione Generale deputato a governare e presiedere le procedure di acquisizione di beni e servizi inerenti alla progettazione, allo sviluppo e alla gestione delle attività di informazione e di comunicazione istituzionale;

VISTI gli atti predisposti, a tal fine, dagli Uffici di questa Direzione e, in particolare, il documento "Specifiche Tecniche", nel quale sono indicate le condizioni del servizio di supporto specialistico, le attività richieste all'operatore economico, e la composizione del gruppo di lavoro con particolare riferimento ai profili senior e junior del cui know-how l'Amministrazione necessita;

RILEVATO che, in ragione della natura trasversale del servizio come sopra descritto, è necessario ricorrere ad un operatore economico che non svolga attività conseguenti o comunque connesse alle procedure di acquisto che questa Direzione espleta per la gestione, il funzionamento e lo sviluppo dei sistemi informativi per il lavoro;

VISTO l'art. 50 del D.lgs. n. 36/2023 che dispone, al comma 1, lettera b), che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

VISTO l'art. 17 , comma 2 del D.lgs. n. 36/2023 che dispone che, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante individui nella decisione di contrarre l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

VISTI gli esiti dell'istruttoria svolta per l'individuazione dell'operatore economico specializzato a cui affidare il servizio in argomento;

DATO ATTO che il servizio in argomento non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri minimi ambientali in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

DATO ATTO che non sussistono convenzioni stipulate da Consip S.p.A. in relazione al servizio in argomento;

DATO ATTO che si è proceduto a visionare sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) l'iniziativa "Servizi" e, nello specifico, la categoria "Servizi di supporto specialistico" per individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio di cui trattasi;

DATO ATTO che si è proceduto ad individuare, tra gli operatori economici iscritti alla suddetta categoria del MePA, le società di consulenza in possesso di competenze ed esperienze adeguate alla specificità e complessità del servizio in argomento (Accenture, Intellera Consulting S.p.A., EY Advisory S.p.A., Capgemini Italia S.p.A. Deloitte Consulting S.r.l. SB, P.A Advice S.p.A., Pirene S.r.l. e Cles S.r.l., attuale fornitore) e che, all'esito di un'attenta verifica delle rispettive posizioni, si è riscontrato che tutte le dette società, ad eccezione della Cles S.r.l., eseguono a vario titolo (anche in qualità di subappaltatori o tramite imprese collegate) prestazioni connesse alle attività che questa Direzione svolge nell'ambito della programmazione e del governo di procedure di acquisto di beni e servizi connessi all'attuazione del piano di comunicazione annuale trovandosi, quindi, nella summenzionata posizione di incompatibilità rispetto al servizio stesso;

CONISDERATO che la società Cles S.r.l. dispone di una pluriennale esperienza nelle attività oggetto dell'odierno affidamento;

CONSIDERATO che la società Cles S.r.l. ha sin qui eseguito le prestazioni contrattuali con la massima accuratezza e nel pieno rispetto delle specifiche tecniche fissate da questa Direzione, senza applicazione di alcuna penale;

CONSIDERATO che il gruppo di lavoro fornito dalla società Cles S.r.l. per l'esecuzione del servizio in argomento, composto da esperti con un elevato livello di professionalità e specializzazione nelle rispettive materie, vanta una concreta e solida esperienza dei processi operativi connessi alle procedure di acquisto di beni e servizi;

DATO ATTO che è stata verificata la regolarità contributiva della società Cles s.r.l. mediante acquisizione del DURC prot. n. 37914856, rilasciato in data 05/10/2023 e custodito agli atti degli Uffici di questa Direzione;

ACCERTATA, per quanto sopra, l'affidabilità e l'idoneità della società Cles s.r.l. rispetto all'erogazione del servizio in argomento, essendo la medesima in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, conformemente a quanto disposto dal citato art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il costo massimo stimato del servizio di cui trattasi è pari a 132.000,00 euro, IVA esclusa;

DATO ATTO che la base d'asta è stata calcolata in relazione ad affidamenti similari effettuati nel corso degli anni da questa Direzione, alla tipologia delle attività richieste e alla durata del servizio, nonché al dimensionamento del gruppo di lavoro indicato nel documento denominato "Specifiche tecniche";

VISTA la richiesta esplorativa prot.n. 9094 del 05/12/2023 con cui la scrivente ha richiesto alla società Cles s.r.l. di trasmettere un preventivo relativo alle attività ivi descritte per un importo a base d'asta pari ad € 132.000,00;

VISTO il preventivo trasmesso dalla società Cles s.r.l., acquisito al prot. n. 33/0009154 del 6.12.2023, per un importo pari ad € 131.000,00 IVA esclusa;

CONSIDERATO che gli esiti dell'istruttoria sono conformi al principio del risultato enunciato dall'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;

ACCERTATO, per tutto quanto sopra, che ricorrono i presupposti di legge per l'acquisizione del servizio di cui trattasi mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II, richiamati all'art. 48, comma 1, e all'art. 49, comma 4 del D.lgs. n. 36/2023, nonché del rispetto di quanto indicato nell'allegato II.1 del D.lgs. n. 36/2023;

RITENUTO che lo strumento denominato "Trattativa Diretta", tra quelli messi a disposizione da Consip S.p.A. sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA, risulta il più idoneo all'esperimento di una procedura negoziata con un unico operatore, in quanto consente all'Amministrazione di contrattare direttamente con l'operatore economico individuato, sulla base delle valutazioni effettuate in relazione alle proprie specifiche esigenze;

RITENUTO, pertanto, che occorre procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi mediante ricorso allo strumento denominato "Trattativa Diretta";

ATTESO che al contratto saranno applicabili le "Condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi", reperibili dal sito "www.acquistinretepa.it", nella sezione dedicata all'iniziativa "Servizi".

CONSIDERATO che per la spesa in oggetto non risulta necessaria l'acquisizione del CUP trattandosi di fondi di bilancio del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

DATO ATTO che è stato acquisito il CIG A039C861B0 tramite il sistema SiMOG presso l'ANAC, sia ai fini della tracciabilità dei flussi di cui alla Legge n. 136/2010 che del monitoraggio dei contratti pubblici;

RILEVATO che l'Amministrazione si riserva la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto qualora la procedura aperta per l'affidamento, tra l'altro, del servizio in argomento si concluda prima della scadenza del contratto;

VISTO l'art. 18, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 che prevede, in caso di affidamenti diretti, la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Tanto premesso,

D E C R E T A

Articolo 1

La Direzione Generale dell'Innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione:

(i) procede all'acquisizione dei servizi di supporto specialistico nella programmazione e nel governo di procedure di acquisto di beni e servizi connessi all'attuazione del piano di comunicazione annuale per la durata di 12 mesi, a decorrere dal 2.01.2024, fatto salvo il diritto di recesso anticipato qualora la procedura aperta per l'affidamento del servizio in argomento si concluda prima della scadenza del contratto, mediante trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica Amministrazione (MePA) gestito da Consip S.p.A., iniziativa "Servizi", categoria "Servizi di supporto specialistico", ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023, per un importo pari ad € 131.000,00, IVA esclusa;

(ii) a tal fine, ha individuato quale fornitore la società Cles s.r.l., con sede in Roma, Via Costanza Baudana Vaccolini, n. 14, P.IVA 01357461001.

Articolo 2

Il Responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è la scrivente, dott.ssa Maria Condemi Direttore Generale della Direzione Generale dell'Innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione.

Articolo 3

La spesa necessaria per finanziare l'operazione descritta in premessa verrà posta a carico del capitolo di Bilancio 1746 esercizio finanziario 2024 e 2025 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, che presenta la necessaria disponibilità.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Condemi*

Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e s.m.i.