Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA
per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica ai processi di programmazione, coordinamento, gestione e attuazione, sorveglianza, monitoraggio e certificazione a beneficio dell'Autorità di Gestione del
Programma Nazionale (PN) Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027
CIG: 9892927D9C
CUP: I81C23000070006

DOCUMENTO DI PROGETTAZIONE
(art. 23, comma 15, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50)

Premessa

Il presente documento è redatto in conformità a quanto richiesto in materia del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 – Suppl. Ordinario n. 10), entrato in vigore il 19 aprile 2016. In particolare, esso dà attuazione al disposto dell'art. 23, comma 15 del citato decreto legislativo che di seguito si riporta: "*Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale. Per i servizi di gestione dei patrimoni immobiliari, ivi inclusi quelli di gestione della manutenzione e della sostenibilità energetica, i progetti devono riferirsi anche a quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche.*"

Il documento è suddiviso nelle seguenti 4 sezioni:

1. Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
3. Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio.

Sezione 1. Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

Con Decisione C(2022) 9029 final del 1.12.2022 la Commissione Europea ha approvato il Programma "PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027" per il sostegno congiunto a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per l'Italia - CCI 2021IT05FFPR003, di cui la Divisione III della Direzione generale per la lotta alla povertà e per la Programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali –riveste il ruolo di Autorità di Gestione (di seguito anche AdG).

La strategia del Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 2021-27 (di seguito anche PN o Programma) si prefigge, quale obiettivo generale, di promuovere l'inclusione sociale e combattere la povertà quali valori fondamentali del nostro stile di vita.

Il PN intende adottare un approccio integrato per rispondere alle esigenze della popolazione di riferimento in tutte le fasi della vita, affrontando le cause profonde dell'esclusione sociale e della povertà e, in coerenza con il quanto definito dal Piano d'azione del Pilastro europeo dei diritti sociali, recependo i principi del vivere dignitosamente, promuovere la salute e garantire l'assistenza; adeguare la protezione sociale al nuovo mondo.

In tale contesto di riferimento, caratterizzato da un elevato livello di complessità strategica e di ampiezza degli obiettivi e risultati da raggiungere, l'attività di assistenza tecnica svolge un ruolo essenziale per una sana, corretta ed efficace attuazione del Programma, in quanto consente all'AdG di dotarsi strategicamente di risorse professionali, organizzative e strutturali quali asset qualificati da declinare opportunamente per poter sostenere

adeguatamente le sfide nell'impiego dei Fondi e nel raggiungimento degli obiettivi quantificati corrispondenti. La scelta dell'Amministrazione è quella di strutturare la funzione di assistenza tecnica su più livelli di presidio, caratterizzati da esigenze di assistenza in larga parte comuni per ciò che attiene l'implementazione dei principi regolamentari e normativi, ma anche necessitanti supporti specialistici sul piano dei contenuti e sul piano del metodo.
Nell'insieme, le attività si pongono a supporto e miglioramento della governance e dell'attuazione di un Programma che interviene in modo diversificato su tutto il territorio nazionale, fa riferimento a tutte le categorie di regioni previste dall'Accordo di Partenariato (meno sviluppate, in transizione, più sviluppate), per rendere più efficiente il funzionamento delle strutture che si occupano di programmazione, gestione, sorveglianza, controllo e valutazione del Programma 2021-2027.
Nell'ambito del quadro sopra descritto si inserisce, inoltre, l'attività di chiusura del PON Inclusione 2014-2020 e per la gestione del POC 2014-2020.

Per tale ragione, l'Amministrazione ritiene necessario, con risorse a valere sulla Priorità 5 - Assistenza Tecnica FSE+ del PN, avviare una procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi di assistenza tecnica ai processi di Programmazione, coordinamento, gestione e attuazione, sorveglianza, monitoraggio e certificazione a beneficio dell'Autorità di Gestione.

Nell'ambito del Servizio, l'appaltatore aggiudicatario della gara dovrà svolgere, in particolare, le seguenti attività:

- **Linea 1: Supporto tecnico specialistico nella Programmazione strategica, nella definizione e predisposizione degli strumenti attuativi per la selezione delle operazioni da finanziare nell'ambito del Programma;**
- **Linea 2: Supporto tecnico specialistico per la messa in atto e la revisione periodica del sistema di gestione e controllo del Programma;**
- **Linea 3: Supporto tecnico specialistico nelle attività connesse alla gestione e attuazione degli interventi del Programma;**
- **Linea 4: Supporto tecnico specialistico ai Beneficiari del Programma attraverso l'attivazione di Task force territoriali per la pianificazione, attuazione e rendicontazione degli interventi;**
- **Linea 5: Supporto tecnico specialistico al monitoraggio e all'alimentazione del sistema informativo relativamente al PN;**
- **Linea 6: Supporto tecnico specialistico alla preparazione ed al funzionamento del Comitato di Sorveglianza del Programma;**
- **Linea 7: Supporto tecnico specialistico per il coordinamento e la gestione dei rapporti con i soggetti istituzionali coinvolti nell'attuazione del Programma;**
- **Linea 8: Supporto tecnico specialistico alla funzione contabile relativamente al PN 2021-2027;**
- **Linea 9: Supporto tecnico specialistico per la chiusura del PON Inclusione 2014-2020 e per la gestione del POC 2014-2020.**

Sezione 2. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008

Relativamente a quanto previsto dal D. Lgs. del 09.04.2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, circa l'obbligo del datore di lavoro committente di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), si precisa che l'art. 3-bis dispone che l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale; allo stesso modo l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con deliberazione n. 3 del 05.03.2008, si è espressa nel senso di " escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza (…) per i servizi di natura intellettuale (...), anche se

effettuati presso la stazione appaltante". Ne consegue che, stante la natura prettamente intellettuale del servizio di cui trattasi, non è necessario redigere il DUVRI e i costi della sicurezza per i rischi da interferenze sono pari a € 0,00.
In riferimento alle disposizioni di cui all'articolo 95, comma 10 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (successivamente "Codice") le imprese partecipanti dovranno comunque considerare nella loro offerta gli oneri di sicurezza da rischio specifico o aziendali riferibili alla esecuzione dell'appalto.

Sezione 3. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

I costi di acquisizione del servizio sul mercato sono stati come di seguito determinati.
Ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ai fini della determinazione dell'importo dell'appalto, va tenuto conto dei costi della manodopera, dei costi di gestione, dei costi della sicurezza e dell'utile d'impresa.
Relativamente ai costi della sicurezza da interferenze, si è detto già alla sezione 2 che tali costi non sussistono in relazione alla presente operazione. Pertanto, non sono presenti costi della sicurezza per i rischi. Gli oneri di sicurezza da rischio specifico, i quali saranno in ogni caso considerati dai concorrenti in sede di offerta, agli effetti della presente analisi possono venire utilmente compresi nella voce relativa alle spese generali.
Così come meglio definito nel capitolato speciale, è stato quindi individuato come necessario (tenendo conto della specificità, articolazione, consistenza e durata dei servizi in affidamento) un gruppo di servizio avente, per numerosità delle risorse componenti e rispettiva specializzazione, la seguente composizione minima riportata in tabella:

Tipologia di figura professionale	**GG da garantire per il servizio (48 mesi)**
n. 1 (uno) capo progetto, con almeno 20 (venti) anni di esperienza professionale, di cui almeno 15 (quindici) anni di esperienza post laurea in materia di assistenza tecnica alla PA nell'ambito di programmi cofinanziati da Fondi SIE e che abbia già coordinato, nella qualità di responsabile di progetto, almeno n. 3 progetti in materia di assistenza tecnica all'AdG nell'ambito degli stessi Fondi	396
n. 5 (cinque) manager, con almeno 15 (quindici) anni di esperienza professionale, di cui almeno 10 (dieci) anni di esperienza post laurea in materia di assistenza tecnica alla PA nell'ambito di programmi cofinanziati da Fondi SIE, e che abbiano maturato almeno 3 anni di esperienza nel coordinamento di gruppi di lavoro	2.120
n. 15 (quindici) esperti senior con almeno 10 (dieci) anni di esperienza in materia di assistenza tecnica alla PA nell'ambito di programmi cofinanziati da Fondi SIE, con particolare riferimento alle funzioni di programmazione, gestione e attuazione, monitoraggio, controlli e rendicontazione.	7.200
n. 4 (quattro) esperti senior, iscritti all'albo degli avvocati, con almeno 10 anni di esperienza maturata nell'ambito di interventi cofinanziati da Fondi SIE, con particolare riferimento ad appalti pubblici, diritto amministrativo e/o aiuti di Stato.	2.080
n. 23 (ventitre) esperti senior con almeno 5 (cinque) anni di esperienza in materia di assistenza tecnica alla PA nell'ambito di programmi cofinanziati da Fondi SIE, con particolare riferimento	14.720

Tipologia di figura professionale	GG da garantire per il servizio (48 mesi)
alle funzioni di programmazione, gestione e attuazione, monitoraggio, controlli e rendicontazione.	
n. 2 (due) esperti senior con almeno 5 (cinque) anni di esperienza in materia di assistenza tecnica alla PA in materia di comunicazione, con particolare riferimento alla comunicazione istituzionale.	1.280
n. 30 (trenta) esperti junior con esperienza di almeno 1 (uno) anno in materia di progetti e programmi cofinanziati da fondi SIE.	24.000

Ai fini della determinazione del costo di acquisizione delle prestazioni in affidamento, da rendersi attraverso gruppo di servizio avente la suindicata composizione, l'Amministrazione ha considerato:

- il livello di competenza ed esperienza curricolare richiesto per le diverse figure del gruppo ed il conseguente valore economico specifico delle prestazioni rispettivamente attese;
- i prezzi di riferimento ricavabili dalle procedure di gare per l'affidamento di Convenzioni quadro Consip relativi alla erogazione di servizi specialistici di supporto ai processi di attuazione dei Fondi SIE.

Sulla base dei parametri considerati, il costo del Servizio è stato, dunque, calcolato sulla base delle seguenti voci:

- n. 1 Capo progetto 20 anni esperienza professionale + 15 anni fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 396 (x 1.000 €/uomo) = € 396.000,00;
- n. 5 Manager 15 anni esperienza professionale fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 2.120 (x 900 €/uomo) = € 1.908.000,00;
- n. 15 Esperti senior 10 anni esperienza professionale fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 7.200 (x 700 €/uomo) = € 5.040.000,00;
- n. 4 Esperti senior giuridici 10 anni esperienza professionale fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 2.080 (x 700 €/uomo) = € 1.456.000,00;
- n. 23 Esperti senior 5 anni esperienza professionale Fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 14.720 (x 600 €/uomo) = € 8.832.000,00;
- n. 2 Esperti senior 5 anni esperienza professionale Fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 1.280 (x 600 €/uomo) = € 768.000,00;
- n. 30 Esperti junior esperienza professionale Fondi SIE
  Numero di giornate complessive: 24.000 (x 400 €/uomo) = € 9.600.000,00;

per un totale (IVA esclusa) di **Euro 28.000.000,00**, comprensivo di ogni onere e spesa, nonché della maggiorazione per utile d'impresa.

Tale importo è stato quindi individuato quale basta d'asta della procedura.

Sulla base di questo importo è stato, inoltre, calcolato il costo dell'eventuale rinnovo ai medesimi patti e condizioni per ulteriori 36 mesi, qualora prima della scadenza del contratto la Stazione Appaltante ravvisi la necessità e la convenienza di proseguire il contratto con il medesimo fornitore, per un importo non superiore a € 21.000.000,00 oltre IVA.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, per un massimo di 6 mesi per un importo massimo pari ad euro 3.500.000,00 al netto di IVA.

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad € 52.500.000,00, al netto di IVA.

Sezione 4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

L'Amministrazione procedente intende provvedere alle attività necessarie all'affidamento del servizio ed al controllo della fase di esecuzione del contratto a mezzo di proprio personale o di altro personale pubblico di cui possa avvalersi senza oneri aggiuntivi.

Nel prospetto degli oneri di cui trattasi non vi è inoltre necessità di considerare le spese per la pubblicazione del bando sulla G.U.R.I. o degli estratti del medesimo sui quotidiani, in quanto in ambo i casi da rimborsarsi - ex lege - da parte del concorrente aggiudicatario.

Di conseguenza, l'elenco delle voci di spesa stimate necessarie per l'acquisizione dei servizi oggetto del contratto in affidamento (salvo variazioni sui costi interni, in relazione a scelte di carattere organizzativo ancora da compiersi) può formularsi come segue:

a) corrispettivo massimo di competenza del Fornitore	=	€ 28.000.000,00
b) IVA sul detto importo (ad aliquota corrente, pari al 22%)	=	€ 6.160.000,00
c) contributo gara (ANAC) a carico pubblico	=	€ 880,00

per un totale ad oggi stimabile pari, quindi, ad € 34.160.880,00.

Peraltro, poiché tale importo non tiene conto dei ribassi d'asta attesi, è almeno verosimile che la spesa effettiva di acquisizione risulti di minore entità.

Sono allegati al presente progetto, il capitolato speciale, nonché lo schema di contratto.