

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il R.D. 18 novembre 1923 n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato e il relativo Regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924 n. 827;

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";

VISTO il D.P.R. 15 marzo 2017, n. 57, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali", pubblicato sulla GURI n. 103 del 05.05.2017, in vigore dal 20 maggio 2017;

VISTO il D.P.C.M. 24 giugno 2021, n. 140, recante "Regolamento concernente modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali", pubblicato sula GURI n. 241 del 08.10.2021, in vigore dal 23 ottobre 2021;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" (cosiddetto "Decreto Sblocca Cantieri");

VISTO il D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" (cosiddetto "Decreto Rilancio");

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (cosiddetto "Decreto Semplificazioni");

VISTO il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" (cosiddetto "Decreto Semplificazioni bis");

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;

VISTO l'art. 1 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure" del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento

patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la nota prot. n. 31/0005937 del 08.09.2015 del Segretariato Generale, con la quale è stata trasmessa la circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi e del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo di approvvigionamento per le Amministrazioni statali per il tramite di Consip S.p.A.;

VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, con il quale è stato approvato il nuovo Regolamento per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, nonché del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi e aggiornamenti annuali;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 33/10 del 14 gennaio 2021 di approvazione del Programma Biennale 2021/2022 per gli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro, nella sua ultima versione aggiornata con Decreto Direttoriale n. 33/922 del 09.12.2021;

VISTA la Legge di Stabilità 2016 (Legge 28 dicembre 2015, n. 208), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 30 dicembre - Suppl. Ordinario n. 70, che contiene una manovra di razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi per le amministrazioni pubbliche;

VISTO l'art. 37 "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" del D.lgs. n. 50/2016, che ribadisce gli obblighi introdotti dalla sopra citata legge;

VISTA la Legge di Stabilità 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata sulla G.U. n. 297 del 21 dicembre 2016 - Suppl. Ordinario n. 57, che contiene ulteriori misure di razionalizzazione della spesa pubblica, con particolare riferimento all'acquisizione di beni e servizi in forma centralizzata;

VISTA la Legge di Bilancio 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 29 dicembre 2017 - Suppl. Ordinario n. 62, che contiene ulteriori indicazioni in relazione alla centralizzazione degli acquisti;

VISTA la Legge di Bilancio 2019 (Legge 30 dicembre 2018, n. 145), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 31 dicembre 2018 - Suppl. Ordinario n. 62;

VISTA la Legge di Bilancio 2020 (Legge 27 dicembre 2019, n. 160), pubblicata sulla G.U. n. 304 del 30 dicembre 2019 - Suppl. Ordinario n. 45;

VISTA la Legge di Bilancio 2021 (Legge 30 dicembre 2020, n. 178), pubblicata sulla G.U. n. 322 del 30 dicembre 2020 - Suppl. Ordinario n. 46;

VISTA la Legge di Bilancio 2022 (Legge 30 dicembre 2021, n. 234), pubblicata sulla G.U. n. 310 del 31 dicembre 2021 - Suppl. Ordinario n. 49;

PRESO ATTO che con nota prot. n. 31/7597 del 04.10.2016 avente ad oggetto "Indicazioni in materia di affidamenti a soggetti esterni" il Segretariato Generale, in una ottica di maggiore responsabilizzazione delle strutture interne volte all'effettiva attuazione del principio di buona amministrazione, come ribadito anche dalla Determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, ha richiesto l'esplicitazione formale dei motivi sottesi al ricorso alla commessa pubblica attraverso una rappresentazione qualitativa e quantitativa del fabbisogno interno in termini di beni e servizi da affidare;

VISTO l'Accordo Quadro di cui all'art. 2, comma 225, della Legge 191/2009 per la prestazione di servizi applicativi per la P.A. stipulato in data 6 giugno 2016 tra la Consip S.p.A. e gli operatori economici aggiudicatari del lotto 1.;

CONSIDERATO che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale dei Sistemi Informativi, dell'Innovazione Tecnologica, del Monitoraggio Dati e della Comunicazione ha affidato al Raggruppamento Enterprise Services Italia S.r.l. mandataria del RTI con Eustema S.p.A , (mandante) e Data Management Italia S.r.l (mandante) l'incarico per l'esecuzione del Contratto relativo all'appalto specifico per l'affidamento di servizi applicativi per il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, mediante rilancio del confronto competitivo, ai sensi dell'art. 59, comma 8 del D.lgs. 163/2006, tra i fornitori aggiudicatari dell'Accordo Quadro di cui all'art. 2, comma 225, della Legge 191/2009 per la prestazione di servizi applicativi per la P.A.;

CONSIDERATO che con Decreto Direttoriale n. 33/3 del 11.01.2021 la Direzione ha disposto l'adozione di apposita variazione contrattuale, secondo i termini precisati nella proposta tecnico economica presentata dal Responsabile di progetto del RTI, su richiesta della Direzione in data 11 gennaio 2021 (protocollo n. 33/61);

CONSIDERATO che con atto di sottomissione a variante, ai sensi dell'art. 311, commi 2 e 4, del DPR. n. 207/2010 (protocollo n. 33/155 del 18/01/2021) è stata imposta a codesto RTI l'esecuzione di servizi in variante;

CONSIDERATO che Consip S.p.A ha aggiudicato l'Accordo quadro per Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto – Lotto 1 stipulato, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. b), del D.lgs. 50/2016, con più operatori economici quali aggiudicatari della procedura di gara per il suddetto Accordo Quadro, sul quale basare l'aggiudicazione di contratti esecutivi aventi ad oggetto servizi applicativi IT, mediante Ordinativi di fornitura o Appalti Specifici, che le Amministrazioni potranno indire nel periodo di vigenza del citato Accordo quadro;

CONSIDERATO che con comunicazione protocollo n. 33/3196 del 17.09.2021 è stato richiesto al citato RTI di eseguire i servizi oggetto di variante senza oneri aggiuntivi fino alla data del 31.12.2021, nelle more della conclusione del processo di Adesione all'Accordo quadro Servizi applicativi in ottica cloud e PMO;

CONSIDERATO che con Decreto Direttoriale n. 33/827 del 17.11.2021, la scrivente disponeva di effettuare una richiesta preliminare di fornitura (Ordine di acquisto) finalizzata alla sottoscrizione di un contratto esecutivo alle medesime condizioni (economiche e tecnico prestazionali) stabilite nell'Accordo Quadro Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto – Lotto 1, senza un nuovo confronto competitivo con il Raggruppamento temporaneo di impresa (RTI) Enterprise Services Italia S.r.l. - Eustema S.p.A. - Net Service S.p.A. - Dgs S.P.A. - Claranet S.r.l. - Sicilia Sistemi E Tecnologie S.r.l. - Datamanagement Italia S.p.A. – Parsec 3.26 S.r.l., per l'affidamento di servizi applicativi indicati per un importo di € 5.098.000,00 IVA esclusa per un periodo di 48 mesi (comprensivi di massimo 12 mesi di garanzia sul SW sviluppato/modificato);

CONSIDERATO che in data 18.11.2021, CONSIP riportava sulla vetrina dell'Accordo Quadro Servizi applicativi in ottica Cloud e PMO – Ordine Diretto – Lotto 1 l'avviso recante "*Si comunica che in data odierna si è esaurito il lotto 1 – PAC per contratti di dimensioni rilevanti (superiori a 5 MIL€) - dell'Accordo quadro Servizi applicativi in ottica cloud e PMO – Ordine diretto*";

CONSIDERATO che non avendo perfezionato l'adesione all'Accordo Quadro in parola, la Scrivente da ultimo con nota 33/118 del 21.01.2022 richiedeva a Consip S.p.A informazioni in merito alla tempistica per l'ampliamento del massimale;

CONSIDERATO che Consip S.p.A con nota del 27.01.2022, assunta in pari data al protocollo dell'Amministrazione con il numero 33/209 comunicava alla scrivente di essere in attesa della pronuncia dell'Avvocatura di Stato per la estensione del massimale e riapertura del Lotto in questione, e che a seguito di tale pronuncia, avrebbe provveduto ad inviare apposita e tempestiva comunicazione per il perfezionamento dell' adesione;

CONSIDERATO che con comunicazione interna il Dirigente della Divisione II rappresentava la necessità di garantire la piena operatività e continuità delle prestazioni oggetto del servizio terminato in data 31.12.2021 nelle more della conclusione del processo di Adesione al sopra citato Accordo quadro;

CONSIDERATO che il contratto pervenuto a scadenza in data 31.12.2021 riguardava i seguenti ambiti di intervento controllo di gestione, monitoraggio della direttiva di I e II livello, protocollo informatico, applicazioni trasversali di supporto;

CONSIDERATO che i suddetti sistemi svolgono un ruolo strategico per tutta l'Amministrazione e che per tali motivi occorre garantirne la continuità operativa, assicurandone, quindi la piena operatività, la sicurezza e l'interoperabilità con il mondo esterno, sia a livello di sistemi sia a livello di applicazioni;

CONSIDERATO che non essendo al momento presente alcuno strumento di acquisto nell'ambito degli strumenti messi a disposizione da Consip, la procedura di affidamento più efficace che possa permettere di rispondere, nel rispetto della normativa vigente in tema di appalti pubblici, in tempi brevi a soddisfare le richieste dell'amministrazione evitando anche un cambio di operatore, è quella di procedere ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 e come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito dalla Legge n. 108/2021, nel rispetto della momentanea sospensione dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 attraverso l'invio di una richiesta esplorativa al Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Enterprise Services Italia S.r.l. mandataria con Eustema S.p.A (mandante) e Data Management Italia S.r.l (mandante);

VISTA la richiesta esplorativa inviata con nota prot. n. 33/268 del 02.02.2022 inviata al Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Enterprise Services Italia S.r.l. mandataria con Eustema S.p.A (mandante) e Data Management Italia S.r.l (mandante) concernente la presentazione di una offerta tecnico economica della durata di mesi due (2) per garantire l'esecuzione dei servizi oggetto del Contratto scaduto in data 31.12.2021, determinata in relazione alle tariffe di detto contratto ;

CONSIDERATO che nella citata richiesta esplorativa l' Amministrazione ha precisato la possibilità di recedere dall'affidamento previo congruo preavviso, senza oneri, in caso di anticipata conclusione delle procedure di adesione all'Accordo Quadro Servizi applicativi in ottica Cloud – Lotto 1;

VISTA l'offerta trasmessa dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Enterprise Services Italia S.r.l. mandataria con Eustema S.p.A (mandante) e Data Management Italia S.r.l (mandante) con nota del 02.02.2022 acquisita al protocollo della scrivente al numero 33/ 306 del 07.02.2022;

CONSIDERATO che la congruità del prezzo offerto dell'importo di € 136.256,00 IVA esclusa è stata verificata in relazione ai costi del contratto relativo all'appalto specifico per l'affidamento di servizi applicativi per il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, terminato in data 31.12.2021;

CONSIDERATO che il costo complessivo del servizio, IVA esclusa, è pertanto inferiore alla soglia ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che l'art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 e come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, detta una disciplina in deroga all'art. 36, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 per gli affidamenti la cui determina a contrarre o altro atto equivalente siano adottati entro il 30 giugno 2023;

CONSIDERATO che il succitato art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 e come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito dalla Legge n. 108/2021, dispone, al comma 2, lettera a), che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per i servizi e le forniture di importo inferiore a 139.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici e fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.lgs. n. 50/2016 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

RAVVISATO che ricorrono i presupposti di legge per l'affidamento diretto nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità enunciati all'art. 30, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, nonché del principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1, del Decreto medesimo;

PRESO ATTO che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 (contratti sottosoglia) del D.lgs. n. 50/2016, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione enunciati all'articolo 30, comma 1 del medesimo Codice;

VERIFICATA la regolarità contributiva delle società costituenti il raggruppamento mediante acquisizione del DURC;

VISTO l'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

VISTO, altresì, il comma 14 dell'art.32 del D.lgs. n.50 del 18 aprile 2016 che prevede nelle procedure negoziate la stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 33/032 del 08.02.2022 con il quale è stato disposto di concludere, ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 e come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito dalla Legge n. 108/2021, nel rispetto della momentanea sospensione dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016, con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Enterprise Services Italia S.r.l. mandataria con Eustema S.p.A (mandante) e Data Management Italia S.r.l (mandante) mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, l'affidamento per la fornitura dei servizi applicativi per il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per un importo di € 136.256,00 Iva esclusa, come indicato nelle premesse;

VISTA la lettera contratto del 09 febbraio 2022, prot. n. 33/360, sottoscritta con firma digitale, con la quale è stata affidata la fornitura del servizio indicato;

EFFETTUATE, d'ufficio, le verifiche sulla regolarità contributiva;

CONSIDERATO che il sopra citato Decreto n. 33/032 del 08.02.2022 ha posto la spesa necessaria per finanziare l'intervento a carico del Capitolo di Bilancio n. 7821/1;

VERIFICATA la disponibilità finanziaria sul capitolo di Bilancio n. 7821 residui lettera f) anno di provenienza 2020;

CONSIDERATO che, a causa di problematiche non imputabili alla scrivente e dovute all'introduzione del sistema INIT, non è stato possibile impegnare la somma nei consueti termini;;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 33/61 del 21.02.2022, registrato presso l'ufficio centrale di Bilancio in data 23.02.2022 al n. 92, con il quale Il Direttore generale della Direzione Generale dell'Innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione si avvale della attività amministrativa della dott.ssa Rosanna Margiotta, dirigente di seconda fascia, di cui al D.D. n. 160 del 6 marzo 2020 della Divisione I della già Direzione Generale dei Sistemi informativi, dell'innovazione tecnologica, del monitoraggio dati e della comunicazione, la quale è delegata alla stipula dei contratti e all'adozione degli impegni e pagamenti per i capitoli di spesa posti nella disponibilità della Direzione generale dell'innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione;

Tanto premesso,

D E C R E T A

Articolo 1

La premessa narrativa forma parte integrante formale e sostanziale al presente atto.
Ai sensi dell'art. 33 del Dlgs n.50 del 18 aprile 2016, il contratto di cui in premessa, avente ad oggetto la fornitura dei servizi applicativi per il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, allegato in copia al presente atto, è a tutti gli effetti di legge approvato.

Articolo 2

E'impegnata la somma di € 136.256,00 (centotrentaseimiladuecentocinquantasei/00) oltre IVA – pari a € 29.976,32 (ventinovemilanovecentosettantasei/32) - per un importo complessivo pari a € 166.232,32 (centosessantaseimiladuecentotrentadue/32) IVA inclusa, a favore del Raggruppamento Temporaneo di Imprese con Enterprise Services Italia S.r.l. mandataria con Eustema S.p.A (mandante) e Data Management Italia S.r.l (mandante) per la fornitura in parola.

Articolo 3

Detta spesa graverà sul capitolo di Bilancio 7821 residui lettera f) anno di provenienza 2020 – CDR 4 "Direzione Generale dei sistemi informativi, dell'innovazione tecnologica, del monitoraggio dati e della comunicazione" - Spese per lo sviluppo dei sistemi informativi per il lavoro – per l'esercizio finanziario 2022.

Il presente decreto sarà trasmesso all'Ufficio Centrale del Bilancio per gli adempimenti di competenza.

Il Dirigente
Dott.ssa Rosanna Margiotta

Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e s.m.i.