MINISTERO del LAVORO e delle POLITICHE SOCIALI

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il R.D. 18 novembre 1923 n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato e il relativo Regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924 n. 827;

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";

VISTO il D.P.R. 15 marzo 2017, n. 57, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali", pubblicato sulla GURI n. 103 del 05.05.2017, in vigore dal 20 maggio 2017;

VISTO il D.P.C.M. 24 giugno 2021, n.140 recante "Regolamento concernente modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali", pubblicato sulla GURI n. 241 del 08.10.2021, in vigore dal 23 ottobre 2021;

VISTO il D.M 17 febbraio 2022, n. 28 "Direttiva generale per l'azione amministrativa e la gestione per l'anno 2022";

VISTO il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 31 dicembre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 310 del 31 dicembre 2021- Supplemento Ordinario n. 50. concernente la "Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e per il triennio 2022-2024" e, in particolare, la Tabella 4, riguardante il bilancio di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

VISTO il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 10 febbraio 2022 n. 25, registrato dall'Ufficio Centrale di Bilancio al n. 884 del 21 febbraio 2022, relativo all'assegnazione ai Dirigenti degli Uffici di livello dirigenziale generale, in linea con la citata tabella 4, delle risorse finanziarie ricomprese negli stanziamenti dello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per l'anno 2022 e delle risorse umane in servizio al 1° gennaio 2022;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" (cosiddetto "Decreto Sblocca Cantieri");

VISTO il D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" (cosiddetto "Decreto Rilancio");

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (cosiddetto "Decreto Semplificazioni");

VISTO il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" (cosiddetto "Decreto Semplificazioni bis");

VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, con il quale è stato approvato il nuovo Regolamento per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, nonché del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi e aggiornamenti annuali;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 33/90 del 28 febbraio 2022 di approvazione del Programma Biennale 2022/2023 per gli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a € 40.000,00 ai sensi dell'art.21, commi 1 e 6, del D.lgs. 50/2016, modificato da ultimo con Decreto Direttoriale n. 33/997 del 03.10.2022;

VISTO l'art. 1 "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure" del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";

VISTA la nota prot. n. 31/0005937 del 08.09.2015 del Segretariato Generale, con la quale è stata trasmessa la circolare congiunta del Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi e del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del 25 agosto 2015, che ribadisce l'obbligo di approvvigionamento per le amministrazioni statali per il tramite di Consip S.p.A.;

VISTA la Legge di Stabilità 2016 (Legge 28 dicembre 2015, n. 208), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 30 dicembre - Suppl. Ordinario n. 70, che contiene una manovra di razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi per le amministrazioni pubbliche;

VISTO l'art. 37 "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" del D.lgs. n. 50/2016, che ribadisce gli obblighi introdotti dalla sopra citata legge;

VISTA la Legge di Stabilità 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata sulla GU n. 297 del 21 dicembre 2016 - Suppl. Ordinario n. 57, che contiene ulteriori misure di razionalizzazione della spesa pubblica, con particolare riferimento all'acquisizione di beni e servizi in forma centralizzata;

VISTA la Legge di Bilancio 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 29 dicembre 2017 - Suppl. Ordinario n. 62, che contiene ulteriori indicazioni in relazione alla centralizzazione degli acquisti;

VISTA la Legge di Bilancio 2019 (Legge 30 dicembre 2018, n. 145), pubblicata sulla G.U. n. 302 del 31 dicembre 2018 - Suppl. Ordinario n. 62;

VISTA la Legge di Bilancio 2020 (Legge 27 dicembre 2019, n. 160), pubblicata sulla G.U. n. 304 del 30 dicembre 2019 - Suppl. Ordinario n. 45;

VISTA la Legge di Bilancio 2021 (Legge 30 dicembre 2020, n. 178), pubblicata sulla G.U. n. 322 del 30 dicembre 2020 - Suppl. Ordinario n. 46;

VISTA la Legge di Bilancio 2022 (Legge 30 dicembre 2021, n. 234), pubblicata sulla G.U. n. 310 del 31 dicembre 2021 - Suppl. Ordinario n. 49;

PRESO ATTO che, con nota protocollo n. 31/7597 del 04.10.2016 avente ad oggetto "Indicazioni in materia di affidamenti a soggetti esterni", il Segretariato Generale, in un'ottica di maggiore responsabilizzazione delle

strutture interne volte all'effettiva attuazione del principio di buona amministrazione, come ribadito anche dalla Determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, ha richiesto l'esplicitazione formale dei motivi sottesi al ricorso alla commessa pubblica attraverso una rappresentazione qualitativa e quantitativa del fabbisogno interno in termini di beni e servizi da affidare;

CONSIDERATO che nel corso degli anni il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali si è dotato di strumenti tecnologici sempre più innovativi per migliorare significativamente l'efficienza dei propri processi, oltre che per ridurre tempi e costi di gestione del personale, con l'obiettivo di rendere ancora più evoluto ed efficiente l'intero apparato amministrativo;

CONSIDERATO che per soddisfare tali esigenze, nell'anno 2018, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha indetto una procedura negoziata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione al fine di procedere all'acquisto di una fornitura ad hoc in grado di rilevare e gestire le presenze del personale e dei relativi processi di Workflow;

CONSIDERATO che della suddetta procedura negoziata è risultata aggiudicataria la società Zucchetti S.p.A., con sede in Via Solferino, 1 - 26900 Lodi - P.IVA. 05006900962;

CONSIDERATO che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha proceduto, mediante la sopra citata procedura di gara, ad acquisire dall'aggiudicataria società, la soluzione HR Infinity Global Solution, una piattaforma completa ed utile per amministrare, gestire ed organizzare tutti i processi amministrativi di rilevazione presenze e workflow del personale dipendente;

CONSIDERATO che l'intera suite HR Infinity Global Solution poggia su un'unica base dati, caratteristica che non è posseduta da altri sistemi di gestione del personale e che è in grado di garantire l'integrazione nativa di tutti i software e di snellire le attività dell'ufficio del personale, riducendo drasticamente le attività routinarie e a basso valore, ottimizzando così i processi e migliorando l'efficienza dell'intera Amministrazione;

CONSIDERATO che la soluzione HR Infinity Global Solution è stata personalizzata in corso di esecuzione dalla società Zucchetti S.p.A. con specifici moduli richiesti dalla scrivente Direzione, che ha così ridefinito la *suite* originaria adattandola alle necessità in continua evoluzione dell'Amministrazione, divenendo di fatto un prodotto con caratteristiche esclusive non presenti sul mercato;

CONSIDERATO che la società Zucchetti S.p.A., nel rispetto delle esigenze specifiche del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ha provveduto ad un'implementazione particolare ed esclusiva dell'impianto di gestione delle presenze e dei Workflow HR, fornendo un notevole supporto per le integrazioni migliorative da e verso gli applicativi in uso presso l'Amministrazione stessa;

CONSIDERATO che per le ragioni innanzi rappresentate, la società Zucchetti S.p.A. rappresenta attualmente l'unico soggetto in grado di garantire, con i propri consulenti e sistemisti certificati, interventi completi e risolutivi di assistenza, manutenzione, sviluppo e personalizzazioni del software configurato per la scrivente Amministrazione;

CONSIDERATO che la fornitura dei su menzionati servizi specialistici è prevista pervenire a scadenza in data 31.12.2022 in considerazione della durata dell'affidamento, giusto protocollo n. 33/4344 del 25.11.2021 – CIG 896879214C effettuato ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b) punti elenco 2 e 3 del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

CONSIDERATA la necessità di acquisire il rinnovo delle componenti software e dei servizi di supporto specialistico connessi alla suite HR Zucchetti implementata e personalizzata dalla società Zucchetti S.p.A anche per l'anno 2023, come di seguito elencati: *i)* Adeguamento scaglione dall'attuale 800 a 1000 anagrafiche per i componenti Software: Tool Platform Infinity, presenze project, gestione spettanze,

assistenza con service level agreement, application management; *ii)* Rinnovo canone manutenzione a fronte di adeguamento scaglione per i componenti Software: Tool Platform Infinity, presenze project, gestione spettanze, assistenza con service level agreement, application management; *iii)* Supporto specialistico espresso in gg per i moduli: HR tool Platform e portal presenze project e gestione spettanze (gg n. 24) e predisposizione ambiente di test (gg 5).;

ESPLETATE le ricerche dei sopra elencati servizi sulla piattaforma informatica www.acquistinretepa.it gestita da Consip S.p.A.;

VERIFICATA l'assenza dei servizi ricercati dall'Amministrazione sulla sopra citata piattaforma;

VERIFICATA l'impossibilità di ricorrere a soluzioni alternative, diverse dal ricorso alla società Zucchetti S.p.A., attraverso consultazioni di mercato, per le ragioni innanzi esplicitate;

PRESO ATTO che Zucchetti S.p.A., in qualità di produttore unico della suite HR, detiene la conoscenza trasversale della soluzione ed in particolare della base dati comuni della suite;

CONSIDERATA, pertanto**,** l'esclusività dei servizi in parola in capo alla Società Zucchetti S.p.A.;

RITENUTO avviare con la Società Zucchetti S.p.A. una interlocuzione scritta per verificare la possibilità di affidare alla stessa l'esecuzione dei servizi ricercati dalla scrivente;

VISTA la richiesta esplorativa inviata con nota prot. n. 33/6721 del 11.10.2022 alla società Zucchetti S.p.A. per la fornitura di servizi specialistici connessi alla suite HR Zucchetti S.p.A. per il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

CONSIDERATO che con la sopra citata richiesta esplorativa è stato richiesto alla Società Zucchetti S.p.A. di dettagliare nella proposta i costi unitari di tutte le voci di spesa e di trasmettere, unitamente all'offerta, apposita dichiarazione attestante la titolarità dei diritti esclusivi inerenti la fornitura in parola;

CONSIDERATO che con la suddetta nota è stato inoltre richiesto alla Società Zucchetti S.p.A. di indicare nell'offerta l'applicazione di un ulteriore sconto del 1% sull'importo offerto per l'esonero della prestazione della cauzione definitiva in conformità di quanto stabilito dall'art. 103, comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA l'offerta trasmessa dalla società Zucchetti S.p.A. in data 20.10.2022 ed assunta al protocollo con il numero 33/6981 del 20.10.2022 del valore complessivo di € 103.916,00 IVA esclusa;

PRESO ATTO che la società Zucchetti S.p.A. nell'offerta trasmessa ha applicato, ai sensi dell'art. 54 del R.D. n. 827/1924, un ulteriore sconto dell'1,7321%, e che, pertanto, il valore dell'offerta così rideterminato è pari ad € 102.116,00 IVA esclusa;

CONSIDERATO che unitamente alla citata offerta, la società Zucchetti S.p.A. ha trasmesso apposita autodichiarazione di esclusività a firma dell'Amministratore Delegato, concernente la fornitura dei servizi di supporto specialistico;

CONSIDERATO nella citata comunicazione è stato dichiarato che "*Zucchetti S.p.A. essendo proprietaria del codice sorgente dei software della suite HR ed avendone la disponibilità e la titolarità, è l'unico soggetto che possa realizzare le modifiche del software standard, conseguenti a provvedimenti o modifiche normative e costituenti l'oggetto del servizio di manutenzione, per l'esecuzione degli adempimenti da eseguire nell'anno in cui il contratto di manutenzione con il cliente si riferisce*";

RITENUTA la proposta trasmessa dalla società Zucchetti S.p.A., del valore complessivo di € 102.116,00 IVA esclusa, rispondente alle esigenze dell'Amministrazione esplicitate nella nota 33/6721 del 11.10.2022 sia dal punto di vista economico, che dal punto di vista delle modalità di realizzazione della fornitura in termini tecnico-qualitativi;

CONSIDERATO che la congruità economica dell'offerta è stata valutata comparando il dettaglio dei prezzi delle singole componenti di servizio richieste con il costo dei precedenti affidamenti e del listino prezzi della società Zucchetti S.p.A. non essendo presenti sulla piattaforma www.acqustinretepa.it servizi della stessa tipologia da utilizzare come benchmark;

RITENUTO che le motivazioni sopra esposte diano adeguato conto del fatto che l'unica soluzione ragionevolmente rispondente agli interessi dell'Amministrazione sia costituita dall'affidamento del servizio alla società Zucchetti S.p.A.;

RAVVISATA, pertanto, la ricorrenza, nel caso di specie, delle condizioni stabilite dall'art. 63 comma 2 lettera b) punto elenco 3 del Dlgs n. 50 del 18 aprile 2016;

VISTO l'art. 32 comma 2 del d.lgs. n.50 del 18 aprile 2016;

VISTO il D.P.C.M. registrato alla Corte dei conti in data 20.01.2022 al n. 152, con il quale la sottoscritta è stata incaricata ai sensi dell'art. 19, comma 4, del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. della titolarità della Direzione Generale dell'Innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione a decorrere dal 1° gennaio 2022 per la durata di un triennio;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 499 del 03 giugno 2022, registrato alla Corte dei Conti il 29 luglio 2022 n. 2095, con il quale è stato conferito alla dott.ssa Stefania Rupe, l'incarico di titolarità della Divisione IV "Contratti e pagamenti relativi a beni e servizi informatici e non informatici" della Direzione Generale dell'innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione, per il periodo dal 15 giugno 2022 al 14 giugno 2025;

VISTO il Decreto direttoriale n. 884 del 13 settembre 2022, registrato, ai sensi del D.lgs. n. 123 del 30 giugno 2011, al n. 427 del 23 settembre 2022, con il quale la dott.ssa Stefania Rupe - Dirigente della Divisione IV della Direzione Generale dell'innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione, è delegata alla firma degli atti della suindicata Divisione;

VISTO il Decreto direttoriale n. 885 del 13 settembre 2022, registrato ai sensi del D.lgs. n. 123 del 30 giugno 2011, al n. 428 del 23 settembre 2022, con la quale la dott.ssa Stefania Rupe è delegata alla firma degli atti inerenti ai capitoli di spesa individuati nell'Allegato A, nonché a quelli in gestione unificata, così come individuati nell'allegato B al decreto ministeriale n. 51 del 16 marzo 2022, concernente la gestione unificata delle spese comuni ai Centri di Responsabilità Amministrativa per l'esercizio finanziario 2022;

Tanto premesso,

D E C R E T A

Articolo 1

Questa Direzione procederà a concludere con la società Zucchetti S.p.A. con sede in Via Solferino,1 - 26900 Lodi - P.IVA 05006900962, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b) punti elenco nn. 2 e 3 del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, l'affidamento per la fornitura di servizi specialistici connessi alla suite HR Zucchetti S.p.A. per il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per l'anno 2023, per un valore pari ad € 102.116,00 IVA esclusa come descritto nell'offerta tecnico-economica unita al presente atto.

Articolo 2

Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 è la dott.ssa Stefania Rupe, Dirigente della Divisione IV della Direzione Generale dell'Innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione.

Articolo 3

La spesa necessaria per finanziare l'operazione descritta in premessa verrà posta a carico del capitolo di bilancio n. 1746 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Condemi



Firmato digitalmente da
CONDEMI MARIA
C=IT
O=MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale".