m_lps.A41N9XY.REGISTRO UFFICIALE.U.0008743.30-04-2025

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

Alla Corte Dei Conti Ufficio Controllo sui decreti di approvazione di contratti o atti aggiuntivi
controllo.legittimità.min.salute.lavoro@corteconticert.it

e.p.c.

Ufficio di gabinetto Segretariato Generale
segretariatogenerale@pec.lavoro.gov.it

All'Ufficio Centrale di Bilancio
presso il Ministero del Lavoro
e Politiche Sociali
rgs.ucb-lavoro.gedoc@pec.mef.gov.it

Oggetto: Riscontro rilievo prot. del 18/04/2025 esterno n.24498 e prot. registro Ufficiale n. 8288 del 18.04.2025 avente ad oggetto la trasmissione Decreto Direttoriale 121 del 19.03.2025 per l'affidamento di appalto per l'erogazione di servizi di assistenza tecnica e gestionale a supporto delle funzioni dell'Autorità di Certificazione e dell'Autorità Responsabile della Funzione Contabile dei Programmi SIE a titolarità del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, rispettivamente, nella programmazione FSE 2014-2020 (PON SPAO e IOG) e nella programmazione 2021-2027 FSE Plus (PN GDL) CIG B4A6673231 - CUP I89B24000210006.

Con riferimento alle richieste di integrazione documentale e di chiarimenti formulate nella Nota di osservazioni in oggetto, si rappresenta quanto segue.

1) In primo luogo si trasmette in allegato la documentazione relativa al primo contratto stipulato fra le medesime Parti (fatto naturalmente salvo il subentro dello scrivente Ministero, intervenuto come noto *ex lege*, nella posizione già della sopressa Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro) all'esito della procedura di gara aperta indetta con Bando GUUE inviato il 13 luglio 2021 ed aggiudicata con Decreto commissariale n. 28 del 4 aprile 2022 (CIG 8765865CA0).

Più precisamente, si inviano, in allegato:

- il Capitolato speciale della gara suindicata, che al paragrafo III (richiamato anche al successivo paragrafo V) contiene la riserva per l'affidamento di servizi analoghi (ex art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016) alla quale è stato fatto ricorso per l'operazione di affidamento in oggetto;

- lo Schema di contratto allegato al Capitolato detto (espressamente parte integrante dello stesso), che all'art. 4 contiene corrispondente riserva di affidamento di servizi analoghi;
- il Contratto effettivamente stipulato all'esito della gara detta, conforme, sul punto, al predetto schema di contratto;
- il Disciplinare della gara suindicata, ove anche, al paragrafo 3, è richiamata la medesima riserva;
- il Documento di progetto, redatto ai sensi dell'art. 23 del Codice vigente, nel quale, al paragrafo 3, comma 5, è riproposta la medesima riserva.

Trattasi di documentazione già richiamata nella determina a contrarre (prima d'ora trasmessa) adottata in funzione della nuova operazione contrattuale di cui in oggetto, solo per disguido non compresa negli allegati sottoposti in prima istanza a codesto Ufficio.

2) Con riferimento al secondo profilo segnalato nella Nota di cui in oggetto, relativo alla motivazione della "*possibilità della prevista proroga e della determinazione della somma ai fini dell'affidamento dei servizi nell'atto di avvio della procedura*", si osserva quanto di seguito.

Sotto il profilo strettamente normativo, la legittimazione ad operare l'affidamento detto si rinviene nella richiamata riserva di affidamento di servizi analoghi presente negli atti di avvio della prima procedura.

Nel merito, la motivazione della decisione di intraprendere l'operazione contrattuale sottoposta al vaglio di codesto Ufficio si rinviene, nelle linee essenziali, nella determina a contrarre adottata per tale operazione e nel Documento di progetto approvato con la stessa determina.

In particolare, in continuità con il progetto posto a base della procedura di gara originaria (contraddistinta dal CIG 8765865CA0), il nuovo affidamento, come il precedente, ha la funzione di consentire alla scrivente Amministrazione di assolvere alle funzioni di Autorità di certificazione e contabili alla medesima assegnate ai sensi della normativa europea di riferimento (Regolamenti UE n. 1303 del 2013 e n. 1060 del 2021, in particolare), così come analiticamente descritte nel Documento di progetto approvato per l'operazione.

Si evidenzia, a riguardo, che tanto i Regolamenti detti, come i Programmi SIE approvati sulla base dei medesimi, prevedono la destinazione di determinate quote delle risorse finanziarie dei Programmi medesimi ad azioni di assistenza tecnica volte a sostenere il processo di gestione e controllo degli stessi Programmi, trattandosi evidentemente di funzioni che, per il loro efficace svolgimento, richiedono apporti specialistici esterni dedicati.

Sulla base poi delle sopravvenienze normative e programmatiche sempre in determina evidenziate (in particolare: il Regolamento UE n. 2024/795, che, modificando il Regolamento UE n. 1303 del 2013, ha fissato al 31 luglio 2025, in luogo del 31 luglio 2024, il termine ultimo per la presentazione della domanda finale di un pagamento intermedio per il periodo contabile finale e al 15 febbraio 2026, in luogo del 15 febbraio 2025, il

termine per la presentazione dei documenti previsti per la chiusura dei Programmi relativo alla programmazione SIE 2014-2020; la Decisione di esecuzione della Commissione del 1° dicembre 2022 C(2022) 9030 finale, con la quale è stato approvato il PN Giovani, donne e lavoro FSE+ 2021-2027) è stato compiutamente definito lo specifico contenuto operativo dei nuovi servizi in affidamento.

3) La determinazione della somma destinata a finanziare l'affidamento di servizi analoghi è avvenuta, infine, sulla base degli elementi motivi indicati, in particolare, nel Documento di progetto approvato, ovvero, in sintesi:

- limite massimo complessivo, già stabilito nella riserva formulata negli atti della gara precedentemente svolta, in coerenza con lo specifico fabbisogno rilevato;
- tariffe unitarie (secondo la metrica consueta del prezzo per singola giornata di impegno delle figure professionali richieste), non superiori alle tariffe scaturite dalla gara originaria suddetta;
- figure professionali richieste, corrispondenti alle figure definite nella gara aggiudicata;
- dimensionamento degli impegni, in sostanziale continuità con il primo contratto stipulato.

Il valore massimo dell'affidamento è stato quindi determinato attraverso il prodotto fra i volumi di giornate lavoro richiesti e le relative tariffe unitarie massime stabilite per ciascuna figura professionale.

Tutti tali elementi sono stati quindi sottoposti al RTI fornitore all'atto dell'avvio della procedura (di nuovo, attraverso il Documento di progetto, il Capitolato ed il Disciplinare, tutti qui allegati).

Il corrispettivo di effettiva competenza del RTI fornitore sarò comunque determinato, a consuntivo, sulla base degli impegni di risorse effettivamente registrati in corso di esecuzione.

Per quanto possa occorrere, si fa presente che le tariffe unitarie d'impegno suindicate (come detto, scaturite dalla prima gara aggiudicata) risultano estremamente concorrenziali, in quanto (fatte salve altre considerazioni) inferiori ai corrispondenti "*Prezzi benchmark Consip*" (individuati ai sensi dell'art. 10, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni dalla legge 23 giugno 2014, n. 89) di una percentuale variabile, in ragione della specifica figura, fra il 30 % ed il 40 %. Si tratta, come è noto, di prezzi unitari derivanti da procedura di gara aperta aggiudicata da Consip s.p.a. nel 2017, avente ad oggetto la fornitura di supporto specialistico alle AdG e alle AdC dei Programmi strutturali europei.

L'aggiudicazione della procedura negoziata sottoposta a codesto Ufficio è quindi avvenuta sulla base dell'offerta economica presentata nell'ambito della medesima dal RTI a tale scopo invitato (attraverso l'apposita piattaforma certificata Consip "*AcquistinretePA*"), compatibile, tanto con riguardo alle tariffe unitarie, quanto con riguardo al prezzo complessivo offerto, con i vincoli posti nei sopra richiamati atti della procedura (v.si allegato 8).

Ad integrazione della documentazione prima d'ora trasmessa, si trasmettono quindi gli ulteriori documenti sopra richiamati, ovvero:

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali,
assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

1. il Capitolato speciale della gara aperta aggiudicata nel 2022 (CIG 8765865CA0);
2. lo Schema di contratto allegato al Capitolato detto;
3. il Disciplinare della procedura aperta medesima;
4. il Documento di progetto approvato per la procedura aperta medesima;
5. il Capitolato speciale della procedura negoziata di cui in oggetto (servizi analoghi, CIG B4A6673231);
6. il Disciplinare della procedura negoziata detta;
7. il Documento di progetto approvato per la procedura negoziata medesima;
8. l'Offerta economica analitica presentata dal RTI fornitore nell'ambito della procedura detta.

Si resta naturalmente a disposizione per tutto quanto possa ancora occorrere.

Il Responsabile Unico del Procedimento
Dott.ssa Antonella De Biase

**Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale".*

ANTONELLA
DE BIASE
30.04.2025
12:13:44
GMT+02:00

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali,
assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

EX Anpal Div 2
Via Fornovo 8
00192 Roma

Pec: Dgpoliticheattivelavoro@pec.lavoro.gov.it
mail:Dgpoliticheattivelavoro@lavoro.gov.it
www.lavoro.gov.it