m_lps.A41N9XY.REGISTRO UFFICIALE.U.0013794.10-07-2025

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

Alla **Corte dei Conti**
Ufficio di controllo sugli atti del Ministero dell'istruzione, del Ministero dell'università e della ricerca, del Ministero della cultura, del Ministero della salute e del Ministero del lavoro e delle politiche sociali
Cons. Mauro Olivero
Cons. Raffaele Maienza
controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it

Oggetto: Riscontro Vs nota Silea 189972 – MLPS DDG 254 del 03/06/2025 Decreto approvazione Progetto SLI AT GOL Supporto alle Regioni/PP.AA. nelle attività di rendicontazione del Programma GOL (Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori)
Invio chiarimenti e documentazione integrativa

Con la Nota di cui in oggetto, acquisita al prot. MLPS n. 13390 del 07/07/2025, codesto spettabile Ufficio di controllo chiede di indicare le specifiche ragioni sottese all'affidamento *in house* secondo i canoni posti all'art. 7 del D.Lgs. n. 36 del 2023, nonché di trasmettere il "*verbale di valutazione di congruità economica dell'operazione*".

La scrivente Direzione viene quindi a rappresentare a riguardo quanto segue.

1) Come risulta in atti, con Decreto direttoriale n. 168 del 08/04/2025 (richiamato espressamente l'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36 del 2023, relativo agli affidamenti *in house*) è stato approvato il progetto di supporto indicato in oggetto, contestualmente rimandando a successiva convenzione la definizione delle relative modalità attuative, previa acquisizione, da parte di S.L.I. s.p.a., del quadro analitico dei costi preventivati per l'operazione.
In conformità a tale Decreto e secondo quanto riportato nelle premesse della Convenzione successivamente sottoscritta, quindi, la scrivente Direzione e SLI s.p.a., giusto in funzione di tale sottoscrizione, hanno intrapreso specifico percorso di ricognizione ed elaborazione, agli effetti delle previsioni di cui all'art. 7 del Codice dei contratti, in ordine alla congruità economica della proposta di intervento sottoposta da SLI s.p.a., con riferimento specifico ai parametri di costo ed alle previsioni di spesa a cui tale proposta è informata.
All'esito di tale percorso è stata fra la Parti condivisa, al fine di integrare la stessa alla documentazione del procedimento, la nota a firma SLI s.p.a. prot. n. 2514/2025 del 16 aprile

2025 - richiamata nella Convenzione - nella quale, appunto, è dato analitico conto, sulla base di dati aziendali verificabili, della congruità economica delle previsioni di spesa che il MLPS andrà a sostenere a fronte dello svolgimento del servizio in affidamento.
Allegati a tale nota sono una prima Tabella nella quale sono precisate, distintamente per figura, le previsioni di impegno nel progetto del personale SLI (in termini di giornate lavoro) ed una seconda Tabella benchmark di confronto fra i parametri di costo individuati per l'impiego, nel progetto, del predetto personale SLI ed i parametri di costo stabiliti per figure professionali corrispondenti invece individuate quali "Prezzi benchmark Consip", ai sensi dell'art. 10, comma 3, del decreto legge n. 66/2014, conv. L. n. 89/2014. Si tratta, più precisamente, delle tariffe di impegno scaturite da procedura di gara aperta indetta da Consip nel 2015 (aggiudicata nel 2017) per servizi di supporto specialistico e A.T. alle AdG ed AdC dei Programmi strutturali europei (CIG 65216625BB).
Il ricorso a tali ultimi parametri di confronto riveste peraltro carattere prudenziale per la scrivente Amministrazione, tenuto conto, se non altro, della risalenza della procedura di gara detta e quindi dell'incidenza oggettiva dell'inflazione *medio tempore* maturata. I parametri di raffronto detti devono quindi ragionevolmente intendersi rappresentativi solo per difetto dei valori correnti di mercato.
Come indicato sempre nelle premesse della Convenzione sottoscritta, facente ad ogni effetto le veci di separato verbale o altro atto consimile, dal raffronto operato nella suindicata Tabella benchmark alla predetta nota SLI è emersa la convenienza, sotto il profilo economico, dell'affidamento del servizio in regime di *in house*, piuttosto che tramite operazione di mercato.
Per le componenti strumentali che SLI prevede di affidare a terzi operatori la congruità delle operazioni sarà in ogni caso garantita dal ricorso alle prescritte procedure di evidenza pubblica, in ordine alle quali, peraltro, lo scrivente Ministero porrà in essere adeguati momenti di vigilanza, in esercizio dei poteri di controllo allo stesso attribuiti.
Si producono quindi la nota SLI suindicata ed i relativi allegati sopra richiamati (per mero disguido di segreteria non sottoposti già in prima istanza a codesto spettabile Ufficio).

2) In quanto, evidentemente, i servizi di supporto ed assistenza tecnica affidati sono da ascriversi alla categoria delle prestazioni strumentali, "*il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a.*" (art. 7 cit., comma 2, terzo periodo).
Le ragioni sottese all'affidamento in house operato non sono peraltro limitate al solo profilo della economicità, sopra considerato, deponendo verso la modalità dell'autoproduzione ulteriori separati motivi.
In primo luogo, si sottolinea, in merito, che l'affidamento disposto si inserisce nell'ambito di rapporto *ex lege* definito e regolato fra Ministero e SLI, sulla base del quale quest'ultima rappresenta ente di supporto strumentale, nel settore di riferimento, rispetto alle attività del Ministero, anche in funzione di coordinamento dell'azione di Regioni e PP.AA: funzione specialmente rilevante, quest'ultima, agli effetti della realizzazione del Programma G.O.L..
La strutturazione sul territorio di SLI s.p.a. ed il profilo istituzionale delle relazioni dalla stessa costituite con gli Attori pubblici di riferimento conferiscono quindi, obiettivamente, un elemento di vantaggio, di ordine essenzialmente strategico, rispetto alle corrispondenti azioni di comuni

Operatori di mercato.
Inoltre, la natura prettamente collaborativa che contraddistingue le relazioni *in house* risulta di estrema utilità, tenuto conto della complessità intrinseca del programma di riferimento, rispetto ad eventuali interventi di specificazione ed aggiustamento, in corso d'opera, di alcune componenti esecutive dell'impianto progettuale (ovviamente nei limiti consentiti e comunque ferma la struttura dello stesso), superando quindi le maggiori rigidità connaturate alle operazioni contrattuali ordinarie (opzioni di modifica comprese).
Lo stesso sistema di remunerazione delle attività tramite rimborso delle sole spese effettivamente sostenute, vale a dire delle sole spese risultate necessarie in corso di periodo, conferisce alla soluzione *in house* un carattere di relativa flessibilità, anche sotto il profilo strettamente dimensionale ed economico, oggettivamente superiore a quello tipico delle operazioni commerciali.
In ultimo deve essere considerata anche la celerità del procedimento di affidamento in regime di *in house*, il quale, poiché rientrante nella categoria degli affidamenti diretti, non comporta la tempistica tecnica di espletamento propria delle procedure ad evidenza pubblica, con evidente vantaggio per la tempestività di avvio del servizio di supporto richiesto (almeno per le componenti ad esecuzione diretta da parte di SLI) e quindi per l'efficacia dello stesso.

* * *

Si resta naturalmente a disposizione per qualsiasi ulteriore chiarimento o quant'altro possa occorrere.

Con osservanza,

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Temussi
(Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)

Siglato
Il Dirigente
Pietro Ferlito



Firmato digitalmente da
TEMUSSI MASSIMO
C=IT
O=MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Direzione generale delle politiche attive del lavoro, dei servizi per il lavoro e degli incentivi all'occupazione
Autorità di gestione. Via Fornovo 8 – 00192 Roma
DGPoliticheAttiveLavoroDiv3exAnpal@lavoro.gov.it
dgpoliticheattivelavorodiv3exanpal@pec.lavoro.gov.it
www.lavoro.gov.it