m_lps.ANVWEYA.REGISTRO UFFICIALE.U.0007726.13-06-2025

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Dipartimento per le politiche sociali,
del terzo settore e migratorie

Alla Corte dei Conti
Ufficio di Controllo di Legittimità sui Ministeri
dei servizi alla Persona e dei Beni Culturali
controllo.legittimita.min.salute.lavoro@corteconticert.it

e, p.c.

All' Ufficio di Gabinetto del Ministro
gabinettoministro@pec.lavoro.gov.it

Al Dipartimento per l'innovazione, l'amministrazione generale,
il personale e i servizi
dipartimentoinnovazione@pec.lavoro.gov.it

All'Ufficio Centrale del Bilancio
Presso il Ministero del Lavoro e delle
Politiche sociali
RGS.UCB-LAVORO.GEDOC@pec.mef.gov.it

Oggetto: Decreto direttoriale n. 96 del 23 aprile 2025, relativo all'approvazione e all'impegno della spesa per la Convenzione del 15 aprile 2025 concernente la regolamentazione dei rapporti tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e il FORMEZ PA in ordine alle "Attività di supporto per l'organizzazione, la gestione e la realizzazione del concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di un contingente complessivo di n. 3.839 (tremilaottocentotrentanove) unità di personale non dirigenziale a tempo determinato, da inquadrare nel CCNL funzioni locali - Area dei Funzionari". CUP: I59B25000040006 - CIG: B63C95B35E .

Con riferimento alla nota prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0033260 - Uscita - 23/05/2025- acquisita al protocollo in pari data con il n. 6835- con la quale codesto Ufficio ha comunicato l'ammissione alla registrazione in data 20 maggio 2025, con il n. 551, del decreto in oggetto, si prende atto dell'osservazione formulata e dell'invito rivolto a questa Amministrazione a esplicitare, nella predisposizione della valutazione di congruità, "*più compiutamente i vantaggi dell'affidamento in house per la collettività, che non possono essere genericamente sintetizzati nella sussistenza di 'valide e robuste ragioni ulteriori rispetto a quelle economiche*".

Al riguardo, si rappresenta quanto segue.

In merito alle ragioni di fatto e di diritto poste a fondamento dell'affidamento in house, l'art. 7, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 stabilisce che "*Le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*".

Lo stesso comma 2 prevede, inoltre, che "*le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche*" e che "*in caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip Spa e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato*".

Nel caso di specie, trattasi di prestazioni strumentali, per le quali la stessa Relazione illustrativa del D.lgs. 36/2023 precisa che "*Ai fini della legittimità dell'affidamento in house occorrerà, quindi, una motivazione incentrata prevalentemente su ragioni di convenienza economica, anche con riferimento a parametri oggettivi e predeterminati di rapporto qualità/prezzo. Più nello specifico, in linea con quanto previsto dal d.l. n. 77 del 2021, si è fatto riferimento agli standard della società Consip S.p.a.".*

Il nuovo Codice, in coerenza con il principio della fiducia di cui all'articolo 2, ha determinato quindi il superamento dell'onere di motivazione rafforzata richiesto nel quadro del d.lgs. 50/2016 e fondato sulla natura eccezionale e derogatoria dell'*in house.*

Per quanto riguarda l'affidamento delle prestazioni strumentali in questione a Formez PA, la scelta si fonda su una valutazione complessiva che tiene conto non solo degli aspetti economici, ma anche – e soprattutto – delle ricadute positive per la collettività in termini di efficienza, qualità e celerità dell'azione amministrativa, qui di seguito esplicitate.

a) Tempestività:

L'affidamento a Formez PA garantisce la celerità dell'avvio delle attività concorsuali, in un contesto di particolare urgenza legato all'attuazione del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027 e al rafforzamento strutturale della PA, evitando i tempi dilatati di una gara pubblica. Ciò si traduce in un vantaggio diretto per la collettività, che potrà beneficiare, in tempi rapidi, di servizi pubblici rafforzati mediante l'inserimento di personale qualificato.

b) Specializzazione tecnica e *know-how* consolidato:

Formez PA vanta una comprovata esperienza pluriennale nella gestione di procedure concorsuali complesse su scala nazionale, a supporto di numerose amministrazioni centrali e locali. Il ricorso a tale *know-how* garantisce un innalzamento della qualità e dell'affidabilità del processo selettivo, con riflessi diretti sull'efficacia e imparzialità dell'accesso al pubblico impiego.

c) Efficienza organizzativa:

Si ritiene che il ricorso a Formez PA rappresenti una scelta maggiormente efficiente ed efficace, trattandosi di un soggetto dotato di risorse professionali qualificate e di una struttura organizzativa già collaudata. Tale soluzione si è resa necessaria in quanto le risorse umane e strumentali interne all'Amministrazione risultano già pienamente impegnate nello svolgimento di altre attività istituzionali prioritarie

e, pertanto, non potrebbero essere distolte per l'erogazione del servizio in questione senza compromettere la continuità operativa e il regolare adempimento delle funzioni ordinarie.

d) Garanzia di trasparenza e tracciabilità:

Formez PA, in quanto soggetto pubblico operante in regime in house, è assoggettato a tutti gli obblighi di trasparenza, rendicontazione e controllo previsti per le amministrazioni, assicurando così un livello di accountability e legalità coerente con l'interesse pubblico.

L'affidamento a Formez PA, soggetto in house con comprovata esperienza nella gestione di concorsi pubblici di ampia portata, consente, pertanto, un'ottimizzazione delle risorse pubbliche e una razionalizzazione delle attività grazie all'integrazione organica tra la fase progettuale, quella operativa e la rendicontazione. Formez PA garantisce un presidio costante su tutte le fasi della procedura, assicurando uniformità e coerenza nella gestione tecnica e amministrativa, elementi difficilmente raggiungibili attraverso una pluralità di affidamenti esterni.

Dal punto di vista della collettività, i benefici sono evidenti: l'intero processo concorsuale è improntato a criteri di trasparenza, qualità e inclusività, con particolare attenzione anche all'accessibilità delle prove per candidati con disabilità (es. interpreti LIS).

Inoltre, la presenza di un unico interlocutore consente una più efficace gestione dei tempi, una risposta tempestiva alle criticità e un controllo diretto sulla qualità dei servizi erogati. L'utilizzo di risorse interne e il coinvolgimento di personale a tempo determinato dedicato, già esperto in procedure simili, rafforza la capacità di governo dell'intero processo.

Alla luce di quanto sopra, si ritiene che l'affidamento *in house* disposto a favore di Formez PA presenti vantaggi specifici, diretti e documentabili per la collettività, riconducibili alla rapidità di esecuzione, alla qualità del servizio, al contenimento dei costi indiretti e al rispetto dei principi di trasparenza e legalità. Tale affidamento rappresenta una soluzione coerente con i principi di efficienza, efficacia e buon andamento dell'amministrazione, assicurando al contempo un servizio di qualità a beneficio dell'intera collettività.

Si resta a disposizione di codesta Corte per ogni ulteriore informazione o integrazione utile.

Cordiali saluti.

La Dirigente
Carla Antonucci

Firmato digitalmente da
ANTONUCCI CARLA
C=IT
O=MINISTERO DEL LAVORO E
DELLE POLITICHE SOCIALI

Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 21 e 24 del D.Lgs. marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e successive modifiche e integrazioni.