m_lps.A41N9XY.REGISTRO UFFICIALE.U.0007987.15-04-2025

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro

A **CORTE DEI CONTI**
Ufficio di controllo sugli atti del Ministero dell'istruzione, del Ministero dell'università e della ricerca, del Ministero della cultura, del Ministero della salute e del Ministero del lavoro e delle politiche sociali
Cons. Mauro Olivero
Cons. Raffaele Maienza
controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it

Ministero dell'Economia e delle Finanze
Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato
Ufficio Centrale di Bilancio c/o il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
rgs.ucb-lavoro.gedoc@pec.mef.gov.it

E, p.c. **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**
Capo Dipartimento per le politiche del lavoro previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro
Dott. Vincenzo Caridi
dipartimentolavoro@lavoro.gov.it

Oggetto: Chiarimenti e documentazione integrativa in riscontro al rilievo acquisito con nota prot. MLPS n. 7664 del 10/04/2025 relativa al Decreto MLPS n. 90 del 05.03.2025 (approvazione della Convenzione con Sviluppo Lavoro Italia s.p.a., di cui al Decreto MLPS n. 237 del 26.07.2025)
Vs Rif. SILEA n. 179153

A riscontro del rilievo formulato con la nota di cui in oggetto, di seguito si forniscono i chiarimenti e le integrazioni documentali richieste.

1) In relazione al profilo segnalato al punto 1 della nota di osservazioni suindicata, si trasmette la nota (già citata in atti) trasmessa da Sviluppo Lavoro Italia in data 7.10.2024, prot. n. 5985.

Di particolare interesse risulta essere l'allegato alla nota detta, nel quale, per ciascuna figura professionale di cui è previsto l'impiego in funzione dell'attuazione degli interventi, è operato il raffronto fra le serie storiche dei costi aziendali registrati da S.L.I. negli ultimi otto anni e le tariffe applicate nell'ambito delle Convenzioni Consip ad oggetto maggiormente prossimo

(Servizi di supporto specialistico alle AdG e AdC dei PON 2014-2020, lotto 9).

A tale riguardo, si sottolineano i seguenti elementi:

- il divario fra le serie storiche dei costi S.L.I. (in ragione delle quali sono stati stimati, in proiezione, i costi degli interventi oggetto della Convenzione sottoposta a codesto Ufficio di controllo) e le tariffe di derivazione Consip risulta tale per cui anche eventuali fisiologici aumenti nei costi medesimi che dovessero intervenire nel periodo di attuazione della Convenzione manterrebbero comunque gli stessi costi (con ogni possibile verosimiglianza) ad un livello inferiore rispetto alle tariffe Consip suindicate (tantopiù se si considera la maggiorazione per IVA, applicabile ad operazioni di mercato ma non a quelle aventi natura di sovvenzione pubblica: vedasi appresso);
- tali ultime tariffe - individuate quali "*Prezzi benchmark Consip*", definiti ai sensi dell'art. 10, comma 3, del decreto - legge n. 66/2014, conv. L. n. 89/2014 - sono scaturite, come noto, da procedura di gara aperta indetta da Consip nel 2015 (aggiudicata nel 2017) e devono conseguentemente ritenersi, anche solo tenendo conto dell'incidenza dell'inflazione, rappresentative solo per difetto dei valori correnti di mercato.

2) In relazione all'aspetto segnalato al punto 2 della nota in oggetto, si conferma che l'operazione in esame ha natura diversa rispetto alle fattispecie rientranti nel perimetro di applicazione dell'art. 7 del D.Lgs. n. 36 del 2023, trattandosi non di operazione a prestazioni corrispettive, bensì propriamente di operazione di concessione di contributo, soggetta come tale alle regole stabilite per le sovvenzioni pubbliche, le quali trovano il loro principale presupposto normativo (seppure di livello molto generale) nell'art. 12 della legge 241/1990, richiamato nelle osservazioni formulate da codesto Ufficio di controllo.

Del resto nelle stesse premesse della Convenzione (nella quale sempre l'onere a carico del MLPS è qualificato come erogazione di contributo) è espressamente ricordato il non assoggettamento della medesima ai principi ed alle regole stabilite nel Codice dei contratti pubblici, con particolare riferimento alla disciplina posta all'art. 7, comma 2, del Codice medesimo, essendo appunto la Convenzione detta intesa esplicitamente a disciplinare "*operazione di concessione di contributo per l'attuazione di programma condiviso*".

La verifica di congruità dei costi di progetto stimati è stata dunque dal Ministero eseguita (come sempre indicato nelle premesse della Convenzione) per massima prudenza a garanzia di buona amministrazione ed in particolare in quanto ritenuto comunque doveroso accertare la rispondenza dell'operazione ai generali principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, a prescindere dallo strumento specifico (contratto o sovvenzione) concretamente utilizzato.

Anche il metodo di quantificazione del contributo che il Ministero andrà effettivamente a riconoscere in favore di S.L.I., ovvero il sistema del rimborso dei costi effettivamente sostenuti, conferma, per quanto possa occorrere, la configurazione detta.

Del tutto naturalmente, poi, il Ministero - in sostanziale continuità con molteplici operazioni consimili poste in essere nei periodi pregressi - ha ritenuto di intraprendere la suddetta operazione di sovvenzione nei confronti del proprio Ente in house Sviluppo Lavoro Italia

Direzione generale delle politiche attive del lavoro, dei servizi per il lavoro e degli incentivi all'occupazione
Autorità di gestione. Via Fornovo 8 – 00192 Roma
DGPoliticheAttiveLavoroDiv3exAnpal@lavoro.gov.it
dgpoliticheattivelavorodiv3exanpal@pec.lavoro.gov.it
www.lavoro.gov.it/pn-giovani-donne-lavoro

s.p.a., essendo quest'ultimo soggetto *ex lege* costituito proprio allo scopo di affiancare il Ministero medesimo nell'attuazione delle politiche di cui trattasi.

3) In relazione al terzo aspetto segnalato nella nota di osservazioni trasmessa, si conferma che le attività previste nei singoli progetti hanno avuto inizio nel corso del 2024. La Convenzione successivamente stipulata è infatti essenzialmente intesa (come indicato, salvo altrove, all'art. 1 della medesima: "*Oggetto e funzioni della Convenzione*") alla definizione della disciplina "*che regolerà il processo di attuazione, rendicontazione e ammissione a rimborso dei progetti approvati dal Ministero, nella versione esecutiva, con Decreto Direttoriale n. 237 del 26 luglio del 2024*" (alla stessa Convenzione riallegati).

Certo, il processo - tra approvazione dei progetti, concessione del contributo e definizione della disciplina operativa del rapporto - peraltro nel caso di specie particolarmente complesso, in considerazione della dimensione progettuale ed economica dell'intervento, avrebbe potuto essere più serrato e di ciò lo scrivente Ministero si ripromette di tener conto per le prossime occasioni.

Si resta naturalmente a disposizione per tutto quanto possa ancora occorrere.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Temussi
(Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)



Firmato digitalmente da
TEMUSSI MASSIMO
C = IT
O = MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

Siglato
Il Dirigente
Pietro Ferlito