Spett.le
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
DG delle Politiche attive e del lavoro
Ex Anpal Div.3 A.d.G. PON SPAO
c.a. **Responsabile di Autorità di Gestione**
Dott. Pietro Orazio Ferlito
dgpoliticheattivelavorodiv3exanpal@pec.lavoro.gov.it
dgpoliticheattivelavorodiv3exanpal@lavoro.gov.it

p.c. **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**
Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la sicurezza nei luoghi di lavoro
Capo Dipartimento
Dott. Vincenzo Caridi
dipartimentolavoro@lavoro.gov.it

Direzione Generale delle politiche attive del lavoro
Direttore Generale
Dott. Massimo Temussi
dgpoliticheattivelavoro@lavoro.gov.it

Sviluppo Lavoro Italia S.p.A.
Presidente e Amministratore Delegato
Avv. Paola Nicastro
presidenza@pec.sviluppolavoroitalia.it

SVILUPPO LAVORO ITALIA
Protocollo Partenza N. 5985/2024 del 07-10-2024
Doc. Principale - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

Oggetto: PON SPAO – Riscontro nota CE Interruzione dei termini di pagamento (*rif. Nota Ares 2858350 del 18 aprile 2024*)

D'intesa con il Presidente e Amministratore Delegato, si riscontra la vostra prot. 15277 del 27/9/24 con quanto di seguito rappresentato.

Preliminarmente si ricorda che l'operazione ANPAL-CLP-00114, riconducibile al Piano Anpal Servizi 2017/19, oggetto del rilievo da parte dei servizi di audit della Commissione Europea al quale ci si riferisce - analogamente a tutte altre operazioni che finanziano gli interventi di politica attiva del lavoro realizzati da questa società in house - ricadono nel campo delle concessioni di contributo ai sensi dell'art. 12 della legge 241/1990 e, pertanto, non sono riferibili alle prestazioni di servizi rientranti nel perimetro della legge sugli appalti pubblici, di cui la nota della commissione eccepisce erroneamente la disapplicazione.

Il tema è stato già oggetto di approfonditi confronti, di cui si è riferito da ultimo nella ns prot. 4032 del 1/7/24.

Il richiamo al codice degli appalti, quindi, è del tutto inconferente, il Ministero (o Anpal a suo tempo) non è il committente di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza ma è il soggetto concedente un contributo finanziario.

Sviluppo Lavoro Italia SpA
00197 Roma - Via Guidubaldo del Monte, 60
Tel. 06.80244.1 - protocollo@pec.sviluppolavoroitalia.it
www.sviluppolavoroitalia.it

Azionista Unico - Ministero dell'Economia e delle Finanze
Capitale Sociale i.v. - € 74.786.057
Tribunale di Roma 323242/97 - CCIAA Roma 879100
Partita Iva 05367051009 - Codice Fiscale 01530510542

m_lps.44.REGISTRO UFFICIALE.E.0016131.09-10-2024

Il contributo finanziario viene concesso attraverso l'approvazione di un piano di attività (progetto) che persegue obiettivi di pubblica e generale utilità nell'ambito del perimetro delle competenze istituzionali e degli indirizzi del dicastero, della mission societaria e in coerenza con le finalità dei fondi utilizzati. La società, pertanto, presenta autonomamente tale piano di attività al fine di richiedere il contributo finanziario necessario per l'attuazione del progetto, non si tratta del riscontro a un capitolato d'oneri o di appalto di servizi che prevede gli adempimenti per l'affidamento di servizi da parte del committente.

La tipologia delle attività svolte dalla società nello svolgimento della sua mission di supporto e sostegno delle politiche del lavoro s'inquadrano amministrativamente nell'ambito del rapporto tra *soggetto concedente* che eroga un contributo e *soggetto finanziato* che riceve il contributo, rapporto del tutto diverso e distante da quello tra *committente e fornitore* regolato dal codice degli appalti.

Conseguentemente, il provvedimento di concessione del finanziamento adottato - anche per l'operazione oggetto di rilievo - è un decreto direttoriale, cioè un atto autoritativo unilaterale emanato dall'amministrazione vigilante in qualità di soggetto concedente il contributo; non certo un atto bilaterale come la stipula di un contratto di servizi che regola le prestazioni e i corrispettivi delle parti contraenti nei rapporti sinallagmatici.

Peraltro, ove le operazioni in questione fossero state prestazioni affidate ai sensi del codice degli appalti, gli importi finanziati sarebbero dovuti rientrare nel campo di applicazione dell'IVA, con conseguenze significative sul budget dei progetti. Infatti, in conseguenza dell'applicazione dello split payment, il Ministero avrebbe dovuto versare all'Erario il 22% degli importi riconosciuti alla società.

Al contrario, nei pochi casi in cui invece le attività sono specificatamente richieste dal ministero e sono relative a servizi e prestazioni svolti in favore di quest'ultimo (committente), l'operazione si inquadra come una prestazione di servizi e non come un intervento di politica del lavoro. Quindi, si presenta un piano di attività che risponde alle precise richieste di prestazioni del committente, viene inclusa la valutazione di congruità prevista dal codice degli appalti per le società in house, si stipula un contratto di servizi e il correspettivo ricade dentro il perimetro di applicazione dell'Imposta sul Valore Aggiunto. Tale fattispecie, ed esempio, è stata utilizzata per i progetti RELAR e START affidati alla società dalla DG Immigrazione.

Per quanto illustrato, ribadiamo come la richiesta di valutazione di congruità non è conferente al caso di specie e come, quindi, ci siano argomenti per riscontrare il rilievo mosso il tal senso dalla commissione come destituito di fondamento. In tale ottica, rinnoviamo la nostra piena disponibilità a fornire ogni supporto utile.

Pur tuttavia, nella consueta ottica di massima collaborazione, forniamo comunque di seguito gli elementi richiesti.

1. *Relativamente al costo del personale*

Abbiamo proceduto ad effettuare, sulla base delle informazioni relative ai costi a giornata delle diverse figure professionali impiegate utilizzate nel progetto Piano Operativo Anpal Servizi finanziato con risorse PON Spao, l'analisi comparativa con le categorie di riferimento maggiormente prossime fra quelle considerate nel sistema di servizi / tariffe benchmark Consip per servizi di supporto specialistico alla AdG e AdC dei PON 2014-2020, Lotto 9.

Tale analisi è stata strutturata mettendo in corrispondenza i livelli di inquadramento professionale dei dipendenti dalla società in house con i profili professionali previsti per i servizi di supporto specialistico da Consip.

I Livelli di inquadramento utilizzati nel progetto sono tutti quelli previsti dal CCNL applicato dalla società.

Il costo giornaliero dei dipendenti di Anpal Servizi è stato calcolato includendo:

- Retribuzione lorda annua
- Retribuzione premiale

SVILUPPO LAVORO ITALIA
Protocollo Partenza N. 5985/2024 del 07-10-2024
Doc. Principale - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

- Polizze Infortuni, Vita, Sanitaria
- Fondo Assistenza Sanitaria Integrativa
- Welfare aziendale
- Buoni pasto
- Contributi Inps e Inail
- Previdenza Complementare
- Accantonamento TFR

I risultati di tale comparazione, calcolati per ciascun anno, dal 2016 al 2023, sono riportati nell'allegato 1.

Dall'analisi comparativa risulta chiaramente che il costo del personale della società è stato per tutti gli anni e per tutte le figure professionali inferiore a quello delle tariffe di Consip per servizi di supporto specialistico alla AdG e AdC dei PON 2014-2020, Lotto 9.

SVILUPPO LAVORO ITALIA
Protocollo Partenza N. 5985/2024 del 07-10-2024
Doc. Principale - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

2. Relativamente al costo diretto di beni e servizi

Tutti gli acquisti di beni e servizi avvengono nel rispetto della normativa vigente – sia nazionale, sia comunitaria - e delle specifiche procedure aziendali, nonché in conformità ai regolamenti previsti dalle fonti di finanziamento, utilizzando Piattaforme e-procurement certificate. La Società si avvale della piattaforma di e-procurement della PA (MePA) e degli accordi quadro e convenzioni rese disponibili dalla Consip.
Le modalità di acquisto descritto, nonché le procedure effettive adottate per i singoli acquisti, sono state più volte da voi riscontrate positivamente nel corso delle verifiche ispettive relative alle rendicontazioni operate dalla società.

3. Relativamente ai costi indiretti sia di personale sia di beni e servizi,

Tutti i costi del personale dipendente sia impiegato sulle attività progettuali, sia impiegato sulle linee e sulle attività trasversali di progetto, sono imputati in forma diretta attraverso l'elaborazione di un Time Sheet mensile che rileva l'impegno effettivo delle singole risorse, non rilevano, dunque, elementi di imputazione indiretta dei costi del personale.

Il costo di beni e servizi imputato nei progetti riguarda esclusivamente i costi riferiti alle sedi, centrale e territoriali, e quelli sostenuti per la dotazione informatica funzionale allo svolgimento dell'attività lavorativa del personale impiegato nelle attività progettuali.
Tali costi sono imputati sul progetto attraverso la rilevazione dell'impegno delle risorse umane impiegate sul progetto stesso.
Nello specifico, tali costi sono determinati come di seguito descritto.

I costi di struttura delle sedi sono composti da:

- costi di locazione dei beni immobili
- energia elettrica
- guardiania
- acqua
- pulizia
- tassa rifiuti
- riscaldamento.

Su base mensile viene determinato il costo riferito alla singola postazione di lavoro, calcolato distintamente per ciascuna sede.

Per la sede centrale il costo per postazione è determinato in funzione del numero di stanze occupate nella sede centrale e il numero di risorse per stanza.

Per le sedi territoriali il costo per postazione è determinato direttamente in funzione del numero di risorse assegnate ad ogni singola sede.

Il costo così determinato viene attribuito alle attività progettuali tramite l'impegno effettivo della risorsa rilevato da Time Sheet.

I costi relativi alla dotazione informatica si riferiscono ai servizi/strumenti disponibili e utilizzati da tutto il personale dell'azienda (ad esempio suite Office, posta elettronica, connettività, cellulari, SIM, sistemi di help desk, etc…) ed a quelli necessari per svolgere i processi produttivi (SAP).

Il costo individuale viene calcolato su base mensile come rapporto tra il costo totale dei servizi/strumenti sopra menzionati ed il numero di risorse umane lavorativamente attive nel mese.

Il costo così determinato viene attribuito alle attività progettuali tramite l'impegno effettivo della risorsa rilevato da Time Sheet.

Le elaborazioni sopra descritte sono gestite attraverso programmi automatici all'interno del sistema informativo aziendale SAP R/3 che garantiscono la correttezza e l'univocità dell'imputazione.

Le modalità sopra descritte sono state più volte da voi riscontrate positivamente nel corso delle verifiche ispettive.

Restiamo a disposizione per ogni ulteriore necessità.

Cordiali saluti

Il Direttore Generale

Mauro Tringali

Firmato digitalmente da: Mauro Tringali
Ruolo: DIRETTORE GENERALE
Organizzazione: SVILUPPO LAVORO ITALIA S.P.A./01530510542
Data: 07/10/2024 15:43:56

SVILUPPO LAVORO ITALIA
Protocollo Partenza N. 5985/2024 del 07-10-2024
Doc. Principale - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

Sviluppo Lavoro Italia SpA
00197 Roma - Via Guidubaldo del Monte, 60
Tel. 06.80244.1 - protocollo@pec.sviluppolavoroitalia.it
www.sviluppolavoroitalia.it