m_lps.ANVWEYA.REGISTRO UFFICIALE.U.0003504.18-03-2025

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI
Dipartimento per le politiche sociali,
del terzo settore e migratorie

Alla **Corte dei Conti**
Ufficio di Controllo di Legittimità sui Ministeri
dei servizi alla Persona e dei Beni Culturali
controllo.legittimita.min.salute.lavoro@corteconticert.it

E p.c. All'**Ufficio Centrale del Bilancio**
Presso il Ministero del Lavoro e delle
Politiche sociali
RGS.UCB-LAVORO.GEDOC@pec.mef.gov.it

Oggetto: Decreto direttoriale n. 6 del 17 gennaio 2024, relativo all'approvazione e all'impegno della spesa per il II Atto integrativo alla Convenzione del 14 marzo 2022 per la regolamentazione dei rapporti tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione generale lotta alla povertà e programmazione sociale- e INVITALIA SpA in ordine alle attività di supporto tecnico in materia di programmazione, gestione, attuazione, comunicazione, monitoraggio e certificazione nell'ambito degli interventi previsti dal PO I FEAD. CUP I81I21000020006.

Con riferimento al decreto in oggetto, e alla richiesta trasmessa da codesto Ufficio con nota del 13 febbraio 2024, protocollata in ingresso in pari data con il n. 41_2747, alla luce della recente riorganizzazione che ha interessato il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, e che è tuttora in fase di conclusione, si rappresenta quanto segue.

È in primo luogo interesse della Scrivente potenziare sia quantitativamente sia qualitativamente la dotazione organica degli Uffici, come rappresentato al Capo Dipartimento appena insediatosi con nota prot. n. 7721 del 22.04.2024, riguardo alla dotazione di personale negli Uffici dell'Autorità di Gestione del PN Inclusione 2021-2027, in cui è stata manifestata l'esigenza di acquisire personale qualificato che possa far fronte ai numerosi adempimenti comunitari ed evitare un utilizzo improprio delle risorse e del personale dedicato all'Assistenza Tecnica.

L'esiguità delle risorse interne e la complessità delle attività da portare avanti hanno quindi comportato la necessità di rivolgersi a Invitalia S.p.A. per l'attivazione di personale in possesso di competenze tecnico-specialistiche ed esperienza pluriennale specifica nell'ambito della gestione dei programmi comunitari attuativi delle politiche di Coesione dell'UE, come evidenziato nella richiesta prot. n. 12758 del 18 settembre 2023. Si rassicura codesto Ufficio che ogni altra iniziativa finalizzata e potenziare il personale nei ruoli, sarà portata avanti dalla Scrivente Amministrazione.

Con riferimento alle ragioni di fatto e di diritto poste a fondamento dell'affidamento *in house*, ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. n. 36/2023 si rappresenta altresì quanto segue.

L'art. 7, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 stabilisce che *"Le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3"* richiamati nella premessa della valutazione di congruità predisposta in relazione all'Atto integrativo in commento. Lo stesso comma 2 prevede che "*le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche"* e che *"in caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip Spa e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato".*
Nel caso di specie, trattasi di prestazioni strumentali, per le quali la stessa Relazione illustrativa del D.lgs 36/2023 precisa che *"Ai fini della legittimità dell'affidamento in house occorrerà, quindi, una motivazione incentrata prevalentemente su ragioni di convenienza economica, anche con riferimento a parametri oggettivi e predeterminati di rapporto qualità/prezzo. Più nello specifico, in linea con quanto previsto dal d.l. n. 77 del 2021, si è fatto riferimento agli standard della società Consip S.p.a.".*
Il nuovo Codice, in coerenza con il principio della fiducia di cui all'articolo 2, ha determinato quindi il superamento dell'onere di motivazione rafforzata richiesto nel quadro del d.lgs. 50/2016 e fondato sulla natura eccezionale e derogatoria dell'*in house.*

Con riferimento all'Atto integrativo in oggetto, si precisa che oltre all'oggettivo riscontro dei parametri economici rispetto alle alternative del mercato, in ordine ai quali è stata evidenziata una sostanziale congruità del servizio, come meglio dettagliato nella relativa relazione di congruità, Invitalia S.p.A. è stata individuata sulla base di elementi qualitativi dell'offerta che consentono di verificare non solo l'effettiva congruità economica della stessa ma anche i "vantaggi per la collettività" della scelta di affidamento diretto in house, tra cui in particolare l'esperienza pregressa maturata presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, oltre che presso altre Amministrazioni da parte di Invitalia; l'avvio tempestivo dell'attività che garantisce la continuità operativa e tematica tra il ciclo di programmazione 2014-2020 e la nuova programmazione 2021-2027, consentendo di portare avanti tutti gli adempimenti connessi alla chiusura del PO I FEAD 2014-2020, oltre che all'attuazione del POC inclusione e del PN Inclusione e Lotta alla povertà 2021-27; il coinvolgimento di risorse professionali con specifica e pluriennale esperienza.
Tali aspetti garantiscono un elevato standard di qualità del servizio, oltre che il conseguimento di vantaggi in termini di economicità, di celerità e di perseguimento di interessi strategici in conformità all'articolo 7, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023.

Alla luce delle valutazioni suesposte, dunque, la Scrivente Amministrazione ha ritenuto che le disposizioni di cui all'art. 192 del DLgs. n. 50/2016 ed all'art. 7 comma 2 del decreto legislativo n. 36/2023 siano state rispettate decidendo, pertanto, di affidare il servizio oggetto della Convenzione ad Invitalia S.p.A.

Resta ferma, in ogni caso, l'intenzione da parte dell'Amministrazione di provvedere a meglio esplicitare, in caso di futuri affidamenti ad enti *in house*, le ragioni di fatto e di diritto poste a fondamento dell'affidamento stesso, in coerenza con quanto richiesto dall'art. 7 del D. Lgs.36/2023.

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Dipartimento per le politiche sociali,
del terzo settore e migratorie

Si resta a disposizione per ogni ulteriore chiarimento.

Cordiali saluti.



La Dirigente
Carla Antonucci

Firmato digitalmente da
ANTONUCCI CARLA
C = IT
O = MINISTERO DEL LAVORO E
DELLE POLITICHE SOCIALI

Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 21 e 24 del D.Lgs. marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e successive modifiche e integrazioni.