CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE,
DEL MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA,
DEL MINISTERO DELLA CULTURA E DEL MERITO,
DEL MINISTERO DELLA SALUTE,
DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

RILIEVO

Ministero del lavoro e delle politiche sociali

Direzione generale dell'innovazione tecnologica, delle risorse strumentali e della comunicazione

e p.c.

Ufficio di Gabinetto

Segretariato generale

Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero

Si trasmettono le osservazioni sul provvedimento entro indicato.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE
Mauro Oliviero
firmato digitalmente

IL CONSIGLIERE DELEGATO
Rinieri Ferone
firmato digitalmente

m_lps.33.REGISTRO UFFICIALE.ENTRATA.0005633.31-07-2023

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO

Oggetto: d.d.g. 19 luglio 2023, n. 780, di approvazione e impegno del contratto di cui alla procedura negoziata *ex* art. 63, d.lgs. n. 50/2016, avente ad oggetto, per il periodo 2023-2024, i servizi: Servizi Oracle Cloud Subscription, Servizi Professionali, Servizi di Supporto Tecnico dei dispositivi hardware Oracle Premier Support for Systems, Servizi di Supporto Tecnico per i programmi Solaris Cluster, Enterprise Operations Monitor, Enterprise Session Border Controller e di Premier Support", stipulato con la società Oracle Italia s.r.l, per l'importo complessivo pari a 1.738.631,76 euro *(Silea n. 130374)*.

Con riferimento al decreto in oggetto, si rileva quanto segue:

1) si invita a chiarire, in ragione delle caratteristiche dell'affidamento *de quo* (procedura negoziata ed importo complessivo lordo pari a 1.738.631,76 euro), se sia stato o meno richiesto all'AgID il parere di congruità *ex* art. 14-*bis*, comma 2, del Codice dell'amministrazione digitale. Ai sensi dell'evocata disposizione legislativa, difatti, l'AgID svolge le funzioni di:

f) rilascio di pareri tecnici, obbligatori e non vincolanti, sugli schemi di contratti e accordi quadro da parte delle pubbliche amministrazioni centrali concernenti l'acquisizione di beni e servizi relativi a sistemi informativi automatizzati per quanto riguarda la congruità tecnico-economica, qualora il valore lordo di detti contratti sia superiore a euro 1.000.000,00 nel caso di procedura negoziata e a euro 2.000.000,00 nel caso di procedura ristretta o di procedura aperta;

g) rilascio di pareri tecnici, obbligatori e vincolanti, sugli elementi essenziali delle procedure di gara bandite, ai sensi dell'articolo 1, comma 512 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, da Consip e dai soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, concernenti l'acquisizione di beni e servizi relativi a sistemi informativi automatizzati e definiti di carattere strategico nel piano triennale.

Entrambe le tipologie di pareri, vincolanti o non vincolanti, sono obbligatorie (non si rinviene più il parere facoltativo) e, come chiarito nella Circolare n. 2 del 9 novembre 2022 dell'AgID, *"la richiesta di parere deve fare parte del procedimento"*;

CORTE DEI CONTI
Via Baiamonti, n. 25 - 00195 Roma | tel. 0638764791 – 0638764808
email: controllo.leg.min.serv.beni.cult@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it

2) si invita a chiarire quali misure siano state poste in essere al fine del superamento del fenomeno del c.d. *lock-in*. In particolare, l'attenta programmazione e progettazione dei propri fabbisogni costituisce una tra le varie cautele che le stazioni appaltanti debbono adottare per evitare di trovarsi in situazioni in cui le decisioni di acquisto in un certo momento vincolino le decisioni future. Detta tesi interpretativa è peraltro stata condivisa dall'Autorità Nazionale Anticorruzione che, nelle Linee guida n. 8 "*Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*", ha precisato che "*grazie ad un'adeguata programmazione le stazioni appaltanti definiscono ex ante le proprie esigenze, individuano le conseguenti migliori soluzioni idonee a soddisfarle, evidenziando anche quali, tra le soluzioni percorribili possono comportare rischi di lock-in*".

3) al fine di assicurare sia il rispetto del principio della concorrenza sia la massima razionalizzazione della spesa, si invita codesta Amministrazione a chiarire se, una volta individuati gli effettivi fabbisogni, abbia o meno valutato la possibilità di un coinvolgimento *ex-ante* della centrale unica di committenza (Consip S.p.A.) già nella fase programmatoria. Ciò affinché Consip S.p.A. raccogliendo i futuri prossimi bisogni delle amministrazioni, possa predisporre per tempo procedure di acquisto centralizzate per i servizi informatici in parola.

Secondo l'art. 27, comma 1, della l. n. 340/2000, il tempo tra la richiesta e la risposta non può superare trenta giorni.

CORTE DEI CONTI
Via Baiamonti, n. 25 - 00195 Roma | tel. 0638764791 – 0638764808
email: controllo.leg.min.serv.beni.cult@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it