m_lps.41.REGISTRO UFFICIALE.U.0010711.08-08-2023

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Alla **Corte dei Conti**
Ufficio di Controllo di Legittimità sui Ministeri
dei servizi alla Persona e dei Beni Culturali
PEC: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it

E p.c.
All'**Ufficio Centrale del Bilancio**
Presso il Ministero del Lavoro e delle
Politiche sociali
PEC: RGS.UCB-LAVORO.GEDOC@pec.mef.gov.it

Oggetto: Decreto direttoriale n. 234 del 18 luglio 2023 relativo all'approvazione e all'impegno della spesa per l'Accordo di partenariato del 29 marzo 2023 tra il Direttore generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale e il Direttore regionale della International Bank for Reconstruction and Development – Banca Internazionale per la Ricostruzione e lo Sviluppo (IBRD).
Riscontro rilievi.

Facendo seguito alle osservazioni relative al decreto in oggetto, trasmesse da codesto Ufficio con nota del 26 luglio 2023, protocollata in ingresso con il n. 41_10149 del 27 luglio 2023, si rappresenta quanto segue.

1. Con riferimento alla configurazione dell'Accordo in oggetto come "Partenariato", si rappresenta che, avendo le parti il fine comune di realizzare economie competitive e sostenibili, e di ridurre la povertà e l'esclusione sociale, si pongono in un continuo scambio di conoscenza ed esperienza. La collaborazione con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali permette infatti anche alla Banca Mondiale di ampliare, rafforzare e innovare i propri servizi di informazione globale, acquisendo maggiore esperienza per fornire consulenza nell'ambito della programmazione di assistenza sociale in tutto il mondo. Lo scambio reciproco e la costante collaborazione si manifestano anche nell'utilizzo delle risorse stanziate per tale attività: queste ultime, in base al mandato di organizzazione internazionale di IBRD, e alla conseguente metodologia dei costi applicata, hanno esclusivamente un ruolo di rimborso dei costi sostenuti, non competendo la predetta Banca con il settore privato, né presentando alcuno scopo di lucro. In base all' "Operational Memorandum on Fee- Based Services", come rivisto nel 2012 con il titolo di "Reimbursable Advisory Services (RAS)", e applicabile al caso di specie, la Banca Mondiale chiede agli Stati membri di rimborsare i costi sostenuti per i servizi di consulenza forniti, solo laddove essa stessa non riesca a farsi carico di simili servizi di consulenza con il proprio budget. Tale rapporto di collaborazione costante, oltre che la gestione dei costi predetta, configurano una suddivisione dei compiti e uno scambio reciproco, difficilmente rinvenibile in tali termini nello schema tipico di contratto di appalto di servizi, la cui configurazione in ogni caso escluderebbe, come ricordato da Codesto Ufficio, l'applicazione della disciplina di cui al D.lgs 50 del 2016, trattandosi di un'organizzazione internazionale per cui il "Partnership Agreement" rappresenta una modalità fondante di simile scambio.

2. Si conferma che le attività relative alla Fase II saranno avviate a conclusione delle precedenti attività relative alla Fase I, per cui la Scrivente Amministrazione ha provveduto nell'apposita riunione della Commissione Unica di Valutazione del 22 maggio scorso, all'approvazione del Report delle attività n. 8, riguardante il periodo 24 gennaio 2022- 23 ottobre 2022, per il quale è stata accertata la regolare esecuzione delle attività, tutte svolte sulla base della programmazione concordata. In particolare, come previsto dall'Accordo firmato nel 2018, la predisposizione periodica di simili report permette un monitoraggio costante dell'attività di consulenza, in particolare per quanto riguarda le attività in supporto al MLPS ma anche alle regioni e agli ATS, come previsto dai Piani di Azione Regionali, discussi da IBRD con le singole regioni, in sinergia col MLPS. Le attività si concluderanno, come previsto, il 24 ottobre 2023. Sarà sottoposto alla valutazione della Scrivente un report finale (*Relazione sui progressi 9 – relazione finale*) che tenga conto degli obiettivi raggiunti. Si precisa che le attività di IBRD vengono svolte in collaborazione con il personale della Scrivente Amministrazione, con incontri settimanali e una sinergia costante.

3. Con riguardo al budget di progetto, si richiama quanto già esposto al punto 1. La struttura dei pagamenti del progetto si basa sulla consegna e sull'accettazione dei progress report, dettagliati nel testo dell'Accordo (ma anche nei *Terms of Reference*, che hanno costituito la base dell'Accordo e che comunque si allegano), e non sulle singole voci di costo necessarie per la realizzazione delle attività relazionate nei progress report (come il costo dei singoli esperti, le spese di viaggio etc.). Sulla base delle Linee Guida in materia di IBRD, i costi delle attività sono infatti stimati utilizzando una metodologia standard dei costi di progetto (menzionata anche nella Nota Tecnica allegata all'Accordo) che assicura il ristoro dei costi diretti e indiretti senza alcun margine di profitto. Ad ogni buon conto si allega una ulteriore nota redatta dal responsabile di IBRD per il sud Europa, che dettaglia tale metodologia.

4. Con riferimento agli obiettivi prefissati dall'Accordo, si precisa che il PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-27 prevede la predisposizione di un preciso sistema di indicatori e monitoraggio per misurare il raggiungimento degli obiettivi, oltre che di un sistema di valutazione indipendente- che è in corso di acquisizione- e che riguarderanno la totalità delle operazioni finanziate con i fondi della programmazione 21-27, compresa quella riguardante l'Accordo stipulato con IBRD, come già avvenuto per le attività relative alla Fase I. I risultati raggiunti vengono inoltre inclusi e documentati nelle Relazioni sui progressi (*progress reports*) consegnati regolarmente dalla Banca Mondiale. Con riferimento alla nuova misura nazionale di contrasto alla povertà, di recentissima introduzione, e la cui complementarità con il PN 2021-27 sarà oggetto dei servizi forniti da IBRD, è in fase di predisposizione uno specifico strumento di monitoraggio e valutazione della sua efficacia, e dunque del raggiungimento degli obiettivi così come configurati nell'Accordo stipulato.

Firmato digitalmente da
ANTONUCCI CARLA
C=IT
O=MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI
L'Autorità di Gestione
Carla Antonucci

MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Direzione Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale
Divisione III – Autorità di Gestione Programmi operativi in materia di FSE e FEAD
dginclusione.divisione3@pec.lavoro.gov.it - dginclusionediv3@lavoro.gov.it
Tel. 06.4683.4383 - www.lavoro.gov.it

COESIONE ITALIA 21-27
INCLUSIONE E LOTTA ALLA POVERTÀ

Cofinanziato dall'Unione europea