CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE,
DEL MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA,
DEL MINISTERO DELLA CULTURA E DEL MERITO,
DEL MINISTERO DELLA SALUTE,
DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

RILIEVO

Ministero del lavoro e delle politiche sociali

Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale

e p.c.

Ufficio di Gabinetto

Segretariato generale

Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero

Si trasmettono le osservazioni sul provvedimento entro indicato.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE
Mauro Oliviero
firmato digitalmente

IL CONSIGLIERE DELEGATO
Rinieri Ferone
firmato digitalmente

m_lps.41.REGISTRO UFFICIALE.E.0010149.27-07-2023

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO

Oggetto: d.d.g. 18 luglio 2023, n. 230, di approvazione dell'Accordo di partenariato del 29 marzo 2023 tra la Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali e la Banca internazionale per la ricostruzione e lo sviluppo (Ibrd) – Banca mondiale – e relativo impegno *(Silea n. 130347)***.**

Con riferimento al decreto in oggetto, si rileva quanto segue:

1) l'Accordo in oggetto, qualificato come "partenariato", sembrerebbe in realtà configurarsi come vero e proprio contratto di appalto di servizi. Al riguardo, pur prendendo atto che i movimenti finanziari tra le parti si configurano come mero ristoro delle spese sostenute e che le parti hanno il comune obiettivo di realizzare economie competitive e sostenibili nonché di ridurre la povertà e l'esclusione sociale, nell'Accordo in esame non sembrerebbe rinvenirsi una reale suddivisione di compiti e responsabilità, ovvero una sinergica convergenza tipica dei rapporti in cui le parti si trovano in posizione di *equiordinazione*. In altri termini, l'affidamento di un servizio verso il corrispettivo di un prezzo sembrerebbe piuttosto ricondurre la fattispecie in esame allo schema legale tipico dei contratti. Sebbene, pur qualificando l'Accordo in esame come contratto di appalto di servizi, (e quindi a prescindere dal *nomen iuris*) le disposizioni del d.lgs. n. 50 del 2016 non trovano applicazione nell'esaminata fattispecie, si invita a chiarire se, per il raggiungimento del fine comune, l'Ibrd parteciperà o meno con risorse proprie alla realizzazione del progetto;

2) si chiedono rassicurazioni sul fatto che la Fase II sarà avviata successivamente al 24 ottobre 2023, ovvero a conclusione delle precedenti attività previste nella Fase I. Al riguardo, si invita a chiarire lo stato di avanzamento delle attività di cui alla Fase I, che sono state oggetto di due proroghe non onerose;

3) sebbene l'Accordo contenga sia l'indicazione delle attività sia il cronoprogramma, non risulta tuttavia allegato agli atti il *budget* di progetto, che definisca nel dettaglio le previsioni di spesa (numero di professionisti coinvolti, eventuali acquisti di beni, servizi o forniture, spese di viaggio, ecc.). Si chiedono chiarimenti al riguardo;

CORTE DEI CONTI
Via Baiamonti, n. 25 - 00195 Roma | tel. 0638764791 – 0638764808
email: controllo.leg.min.serv.beni.cult@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it

4) come precisato nelle premesse del decreto approvativo, l'Accordo si prefigge lo scopo di *"supportare la DG nel rafforzamento dell'efficacia e dell'erogazione dei servizi sociali a livello nazionale e territoriale"* e *"rafforzare le capacità umane ed istituzionali, nella prospettiva di uno sviluppo allineato delle riforme degli Stati aderenti"*. Al riguardo, si invita a chiarire se l'amministrazione abbia o meno implementato un sistema di misurazione e valutazione finalizzato a verificare il raggiungimento degli obiettivi, cui l'Accordo stesso è funzionale.

Secondo l'art. 27, comma 1, della l. n. 340/2000, il tempo tra la richiesta e la risposta non può superare trenta giorni.

CORTE DEI CONTI
Via Baiamonti, n. 25 - 00195 Roma | tel. 0638764791 – 0638764808
email: controllo.leg.min.serv.beni.cult@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it