CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI
DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE,
DEL MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA,
DEL MINISTERO DELLA CULTURA,
DEL MINISTERO DELLA SALUTE,
DEL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

RILIEVO

Ministero del lavoro e delle politiche sociali

Direzione generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali

e p.c.

Ufficio di Gabinetto
Segretariato generale
Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero

Si trasmettono le osservazioni sul provvedimento entro indicato.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE
Mauro Oliviero
firmato digitalmente

IL CONSIGLIERE DELEGATO
Rinieri Ferone
firmato digitalmente

m_lps_32_REGISTRO_UFFICIALE_E_0000936_23-01-2023

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO

Oggetto: d.d.g. 30 dicembre 2022, n. 82, di approvazione dell'accordo di programma stipulato con Inapp ai sensi dell'art. 15, l. n. 241/1990, per la realizzazione di attività di analisi, monitoraggio e sostegno alla *governance* delle politiche pubbliche sui temi della partecipazione al mercato del lavoro in ottica di genere, della promozione della parità retributiva e delle pari opportunità sui luoghi di lavoro, e impegno pluriennale *(Silea n. 115397).*

Con riferimento al decreto in oggetto, si rileva quanto segue:

1) si chiedono rassicurazioni che le attività oggetto dell'accordo, di *"analisi, monitoraggio e sostegno alla governance delle politiche pubbliche sui temi della partecipazione al mercato del lavoro in ottica di genere, della promozione della parità retributiva e delle pari opportunità sui luoghi di lavoro"*, non costituiscano duplicazioni delle attività di analisi, monitoraggio e valutazione delle politiche del lavoro già svolte da Anpal, e che l'Agenzia pone in essere attraverso le proprie quattro strutture di ricerca;

2) preso atto che Anpal svolge l'attività di analisi, monitoraggio e valutazione delle politiche pubbliche e che la stessa è responsabile del "sistema informativo" per la gestione del mercato del lavoro, si invita a chiarire analiticamente le ragioni per le quali dette attività sono state affidate ad Inapp, dal momento che le stesse ben potrebbero essere svolte dall'Agenzia nell'esercizio delle sue funzioni istituzionali, essendo quest'ultima custode dei dati informativi aggiornati *"ad horas"* i quali rappresentano il presupposto indefettibile per svolgere compiutamente, anche in tempo reale, il puntuale "monitoraggio" per il sostegno alle governance (Stato e Regioni) per le politiche pubbliche del lavoro;

3) lo strumento dell'accordo *ex* art. 15, legge n. 241 del 1990, derogatorio rispetto alla disciplina dei contratti pubblici, richiede che le amministrazioni pubbliche partecipino in posizione di equiordinazione, non già al fine di comporre un conflitto di interessi di carattere patrimoniale, bensì di coordinare i rispettivi ambiti di intervento su oggetti di interesse comune. Detto requisito può essere soddisfatto quando sussista una *"sinergica convergenza"* su attività di interesse comune, pur nella diversità del fine pubblico perseguito da ciascuna amministrazione (Consiglio di Stato, Sez. V, Sent. n. 3130/2014).

CORTE DEI CONTI
Via Baiamonti, n. 6 - 00195 Roma | tel. 0638764791 – 0638764808
email: controllo.leg.min.serv.beni.cult@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it

Ciò posto, pur prendendo atto che i movimenti finanziari tra le parti si configurano solo come mero ristoro delle spese sostenute, nell'accordo all'esame non sembrerebbe *prima facie* rinvenirsi una reale suddivisione di compiti e responsabilità tra le parti. In altri termini, l'affidamento delle attività di analisi e monitoraggio ad Inapp verso il corrispettivo di un prezzo (sia pur rappresentato dai soli costi sostenuti), sembrerebbe piuttosto ricondurre la fattispecie *de qua* allo schema tipico dei contratti *ex* art. 1321 c.c..

Secondo l'art. 27, comma 1, della l. n. 340/2000, il tempo tra la richiesta e la risposta non può superare trenta giorni.

CORTE DEI CONTI
Via Baiamonti, n. 6 - 00195 Roma | tel. 0638764791 – 0638764808
email: controllo.leg.min.serv.beni.cult@corteconti.it | pec: controllo.legittimita.min.serv.beni.cult@corteconticert.it